

UCHWAŁA NR 176/2025
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 5 maja 2025 r.

w sprawie sprawozdania partii politycznej Polska Partia Piratów o źródłach
pozyskania środków finansowych w 2023 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 w związku z art. 38a ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1215)

postanawia

odrzuć sprawozdanie partii politycznej Polska Partia Piratów o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2023 r. **z powodu** finansowania komitetu wyborczego utworzonego przez tę Partię z naruszeniem przepisów, o których mowa w art. 144 § 1 pkt 3 lit. b, c i e ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy.

Uzasadnienie

Partia polityczna Polska Partia Piratów (EwP 328) przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2023 r. z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych. Sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie ze wzorem określonym w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów 27 września 2023 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. poz. 2076). Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 34a ust. 5 w związku z art. 38a ust. 1 ustawy o partiach politycznych, nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie przedłożonych dokumentów oraz wyjaśnień Partii stwierdziła, co następuje.

W sprawozdaniu o źródłach pozyskania środków finansowych, z wyłączeniem Funduszu Wyborczego, partia polityczna Polska Partia Piratów wykazała łączne przychody w kwocie 5813,10 zł.

Wykazała ponadto, że na jej rachunku bankowym o nr o nr 13 2030 0045 1110 0000 0260 5970, prowadzonym w Banku BNP Paribas Bank Polska S.A., zgromadzone zostały środki finansowe w łącznej kwocie 3743,84 zł, pochodzące od osób fizycznych, w tym:

- składki członkowskie w kwocie nieprzekraczającej w jednym roku od jednej osoby fizycznej wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę: 743,84 zł;
- darowizny (pieniężne): 3000,00 zł.

Ponadto Partia wskazała, że przyjęła w okresie sprawozdawczym wartości niepieniężne w postaci usług świadczonych na jej rzecz, wycenione na kwotę 2069,10 zł. Usług tych Partia nie wykazała w załączniku do pozycji 34 sprawozdania. Brak ten uzupełniła na wezwanie Państwowej Komisji Wyborczej.

Wykazane wyżej środki finansowe pozyskane ze składek oraz z darowizny, a także wartości niepieniężne pochodziły, zgodnie z art. 25 ust. 1 i 4 w związku ust. 4a ustawy o partiach politycznych, od obywateli polskich mających stałe miejsce zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej i mieściły się w dopuszczalnym limicie wpłat od jednej osoby, a forma dokonywanych wpłat środków finansowych była zgodna z określoną w art. 25 ust. 5 tego aktu prawnego.

Poza tym Partia przyjęła i zgromadziła na rachunku bankowym środki finansowe w łącznej kwocie 0,16 zł wpłacone za pomocą PAYPAL PTE LTD przez TEMASEK BLVD z Singapuru. Wpłaty te nie zostały przez Partię zwrócone darczyńcy. Zostały wykazane w jej sprawozdaniu i zaliczone do jej łącznych przychodów.

Partia w okresie sprawozdawczym posiadała także rachunek pomocniczy o numerze 38 1020 1026 0000 1702 0620 8971 prowadzony w PKO Bank Polski S.A. Na rachunku tym nie były gromadzone żadne środki finansowe ani nie dokonywano z niego innych operacji bankowych oprócz dwóch pobrań opłat za jego prowadzenie, w łącznej kwocie 208,00 zł. Saldo tego rachunku na dzień 31 grudnia 2023 r. wynosiło (-) 208,00 zł. Natomiast saldo podstawowego rachunku bankowego Partii prowadzonego – jak wyżej wskazano – w BNP Paribas Bank Polska S.A. wynosiło 1910,37 zł.

Partia w dniu 25 września 2023 r. utworzyła Fundusz Wyborczy, powołując na jego pełnomocnika Paulinę Kolbusz. Partia poinformowała Państwową Komisję Wyborczą o tych faktach pismami z dnia 2, 5 i 13 października 2023 r. W dniu 29 września 2023 r. Partia podpisała z bankiem Powszechna Kasa Oszczędności Bank Polski S.A. umowę rachunku (nr 59 1020 1026 0000 1102 0611 6737) tego Funduszu. Do umowy tej nie zostało wprowadzone zastrzeżenie, że środki finansowe mogą być wpłacane na Fundusz Wyborczy jedynie w formie określonej w art. 36a ust. 3 ustawy o partiach politycznych, tj. czekiem, przelewem lub kartą płatniczą.

W części sprawozdania dotyczącej Funduszu Wyborczego Polska Partia Piratów wykazała, że na Fundusz ten w okresie sprawozdawczym pozyskała środki finansowe w kwocie 12 079,62 zł, w tym:

- darowizny od osób fizycznych wpłacone z zachowaniem limitu określonego w art. 36a ust. 1 i 2 ustawy o partiach politycznych: 11 000,00 zł;
- środki finansowe z wpłat: 1079,62 zł.

Wydatki lub koszty poniesione ze środków Funduszu Wyborczego w 2023 r. Partia wykazała w tej samej wysokości, co przychody Funduszu, tj. 12 079,62 zł, w tym na wydatki związane z udziałem w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej 10 900,00 zł i na koszty bankowe 1179,62 zł. Saldo tego rachunku na dzień 31 grudnia 2023 r. wyniosło 0,00 zł.

Państwowa Komisja Wyborcza wskazuje jednak, że w jej uchwale Nr 345/2024 z dnia 28 października 2024 r. w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Polska Partia Piratów z wyborów do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej przeprowadzonych w dniu 15 października 2023 r., w której, na podstawie art. 144 § 1 pkt 3 lit. a, c i e w związku z art. 144 § 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2408 oraz z 2024 r. poz. 721 i 1572) postanowiła o odrzuceniu sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Polskiej Partii Piratów o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych tego Komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej przeprowadzonych w dniu 15 października 2023 r., z powodu naruszenia art. 129 § 1, art. 132 § 1 i 5 Kodeksu wyborczego, wskazała, że Komitet uzyskał przychody w kwocie co najmniej 11 900,00 zł. Część z pozyskanych przez Komitet środków, tj. środki w kwocie 10 900,00 zł, pochodziła, zgodnie z art. 132 § 1 Kodeksu wyborczego, z Funduszu

Wyborczego Polskiej Partii Piratów, natomiast środki finansowe w łącznej kwocie 1000,00 zł pochodziły od osób fizycznych, a zatem zostały pozyskane przez Komitet niezgodnie z regulacją, przywołanego art. 132 § 1 Kodeksu wyborczego, który jednoznacznie stanowi, że środki finansowe komitetu wyborczego partii politycznej mogą pochodzić wyłącznie z funduszu wyborczego tej partii, tworzonego na podstawie przepisów ustawy o partiach politycznych.

Z przywołanej uchwały Państwowej Komisji Wyborczej wynika poza tym, że Komitet Wyborczy Polskiej Partii Piratów nie ujął w sprawozdaniu wartości niedozwolonych korzyści majątkowych, jakie przyjął od Polskiej Partii Piratów (polegających na utworzeniu strony internetowej Komitetu jako podstrony Partii, administrowaniu tą stroną, prowadzeniu jej, a także na pokryciu przez Partię kosztów utrzymania strony Komitetu na jej serwerze), jak też od niezidentyfikowanego podmiotu (w postaci 8000 druków, które były następnie dystrybuowane przez Poczta Polską). Korzyści te nie mieszczą się w katalogu korzyści majątkowych, które w drodze wyjątku, może przyjąć Komitet wyborczy, ujętych w art. 132 § 5 Kodeksu wyborczego. Oznacza to, że wartość tych korzyści zaliczona powinna zostać do przychodów Komitetu oraz do jego kosztów.

Państwowa Komisja Wyborcza, stosownie do art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, działa wyłącznie na podstawie i w granicach prawa. Przepisy prawa określające zadania i obowiązki Państwowej Komisji Wyborczej nie tylko stanowią kompetencję do działania, lecz są także źródłem nakazów i zakazów wyznaczających ramy prawne ich działania. Celem zasady legalizmu jest przeciwdziałanie dowolności i arbitralności działania organów państwa oraz możliwość kontroli w oparciu o kryterium zgodności z obowiązującym prawem. Podejmowanie przez organy działania bez podstawy prawnej i poza granicami prawa albo z naruszeniem tych granic są zawsze nielegalne i mogą rodzić odpowiedzialność m.in. karną osób te działania podejmujących, a także odpowiedzialność odszkodowawczą państwa [por. M. Florczak-Wątor, w: P. Tuleja (red.), Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz, wyd. II, Warszawa 2021, LEX/el, kom. do art. 7]. Państwowa Komisja Wyborcza jest więc związana treścią wskazanego wyżej art. 38a ust. 1 pkt 3 w związku z art. 38a ust. 2 pkt 8 ustawy o partiach politycznych, który wyłącza swobodę decyzji co do postępowania i rozstrzygnięcia w tej sprawie. Warto zaznaczyć, że rozwiązanie to zabezpiecza partie polityczne przed ewentualnym stronnictwem, dowolnym działaniem Państwowej Komisji Wyborczej

wobec nich, a Organ ten przed ewentualnymi oskarżeniami o takie działanie. Podjęcie przez Państwową Komisję Wyborczą innych działań i decyzji niż wynikające *stricto* z przepisów ustawy o partiach politycznych stanowiłoby działanie niezgodne ze wskazaną wyżej zasadą legalizmu.

Ponadto środki w kwocie 10 000,00 zł na rachunek bankowy Funduszu Wyborczego wpłaciła osoba fizyczna za pośrednictwem Revolut Bank UAB w Wilnie, bez podania w tym przelewie danych adresowych darczyńcy potwierdzających, że spełnia on wymagania określone w art. 36 ust. 1 w związku z art. 25 ust. 1 ustawy o partiach politycznych. Informacje te zostały udzielone i potwierdzone przez Partię w jej wyjaśnieniach złożonych na wezwanie Państwowej Komisji Wyborczej.

Partia w okresie sprawozdawczym posiadała stronę podmiotową Biuletynu Informacji Publicznej, jednak nie dopełniła obowiązku prowadzenia na niej rejestru wpłat od osób fizycznych w kwocie przekraczającej w jednym roku 10 000 zł, z wyłączeniem składek członkowskich, o którym to rejestrze jest mowa w art. 25 ust. 6-13 ustawy o partiach politycznych, oraz rejestru umów, będącego zbiorczym zestawieniem informacji o umowach zawartych przez partię polityczną, o którym jest mowa w art. 27a tej ustawy.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania Partii, dokumentów do niego załączonych, dodatkowych wyjaśnień Partii oraz stwierdzenia stanu faktycznego będącego podstawą uchwały Państwowej Komisji Wyborczej Nr 345/2024 z dnia 28 października 2024 r. w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Polska Partia Piratów z wyborów do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej przeprowadzonych w dniu 15 października 2023 r., postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia Polskiej Partii Piratów przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia tego postanowienia.

Przewodniczący
Państwowej Komisji Wyborczej

Sylwester Marciniak