

UCHWAŁA NR 89/2021  
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ  
z dnia 7 czerwca 2021 r.

w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Kandydata na Prezydenta  
Rzeczypospolitej Polskiej Marka Jakubiaka z wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej  
Polskiej przeprowadzonych w 2020 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 144 § 1 pkt 3 lit. a ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1319)

**postanawia**

**odrzuć** sprawozdanie finansowe Komitetu Wyborczego Kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Marka Jakubiaka o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych tego Komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej przeprowadzonych w 2020 r., **z powodu** naruszenia art. 129 § 2 Kodeksu wyborczego.

**Uzasadnienie**

Komitet Wyborczy Kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Marka Jakubiaka przedłożył sprawozdanie finansowe Państwowej Komisji Wyborczej z zachowaniem terminu określonego w art. 14 ust. 16 ustawy z dnia 2 czerwca 2020 r. o szczególnych zasadach organizacji wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. z możliwością głosowania korespondencyjnego (Dz. U. poz. 979) (dalej: ustawa o szczególnych zasadach organizacji wyborów Prezydenta RP).

Sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie ze wzorem, określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego (Dz. U. z 2019 r. poz. 1566). Do sprawozdania dołączono sprawozdanie biegłego rewidenta, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą, zawierające jego opinię na temat sprawozdania finansowego Komitetu.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 144 § 7 Kodeksu wyborczego, nie zgłosił Państwowej Komisji Wyborczej zastrzeżeń do sprawozdania finansowego tego Komitetu.

W wyniku badania sprawozdania finansowego, dołączonych do niego dokumentów, sprawozdania biegłego rewidenta oraz wyjaśnień udzielonych przez Komitet, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, co następuje.

Komitet Wyborczy Kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Marka Jakubiaka wykazał w sprawozdaniu, że pozyskał przychody/wpływy w wysokości 27 544,00 zł. Środki te gromadzone były w całości na jednym rachunku bankowym Komitetu. Rachunek ten, o numerze 19 1020 1013 0000 0202 0433 4777, otwarty został w PKO Bank Polski S.A. Z rachunkiem tym powiązany został rachunek VAT o nr 66 1020 1013 0000 0802 0433 4801. Do umowy rachunku bankowego Komitetu wprowadzone zostały zastrzeżenia wskazane w art. 134 § 6 Kodeksu wyborczego.

Środki w kwocie łącznej 26 544,00 zł Komitet pozyskał w terminach określonych w art. 129 § 2 Kodeksu wyborczego w związku z art. 14 ust. 10 ustawy o szczególnych zasadach wyborów Prezydenta RP. Środki pozyskane przez Komitet pochodziły z wpłat dokonanych przelewami przez osoby fizyczne mające obywatelstwo polskie oraz miejsce stałego zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej. Komitet pozyskał je zatem zgodnie z art. 132 § 4 i art. 134 § 5 Kodeksu wyborczego. Kwoty wpłat nie przekroczyły limitów, o których mowa w art. 134 § 2 i 3 Kodeksu wyborczego w związku z art. 14 ust. 14 ustawy o szczególnych zasadach wyborów Prezydenta RP.

Natomiast środki finansowe pochodzące z wpłaty dokonanej na rachunek Komitetu w wysokości 1000,00 zł, zostały wpłacone na ten rachunek w dniu 3 czerwca 2020 r., tj. po dniu 10 maja 2020 r., na który to dzień Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej swoim postanowieniem z dnia 5 lutego 2020 r. w sprawie zarządzenia wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. poz. 184) zarządziła te wybory. Wybory Prezydenta RP przeprowadzone 28 czerwca 2020 r. zostały zarządzone w dniu 3 czerwca 2020 r., w którym opublikowane zostało postanowienie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z tego samego dnia w sprawie zarządzenia wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej na dzień 28 czerwca 2020 r. (Dz. U. poz. 988). Komitet w dniu 4 czerwca 2020 r. złożył Państwowej Komisji Wyborczej zawiadomienie o uczestnictwie Komitetu w wyborach zarządzonych na dzień 28 czerwca 2020 r., a Państwowa Komisja Wyborcza

uchwałą nr 153/2020 z dnia 5 czerwca 2020 r. przyjęła zawiadomienie Komitetu. Oznacza to, że środki w kwocie 1000,00 zł zostały pozyskane przez Komitet z naruszeniem art. 129 § 2 Kodeksu wyborczego.

Komitet nie dokonał zwrotu darczyńcy środków finansowych pozyskanych z naruszeniem przepisów Kodeksu wyborczego, ani nie przekazał ich na rachunek techniczny utworzony przez ten Komitet w celu wpłacenia ich na rzecz Skarbu Państwa, jak też nie przekazał ich na rzecz Skarbu Państwa, przed rozpoczęciem korzystania z nich. Po wpłynięciu tych środków na rachunek Komitetu, dokonywał on wydatków ze środków zgromadzonych na tym rachunku nie wyodrębiając środków pozyskanych z naruszeniem prawa. W dniu 1 września 2020 r., tj. w dniu likwidacji rachunku Komitetu, jego stan wynosił 394,44 zł. Środki w tej kwocie przekazane zostały przez Komitet na rzecz organizacji pożytku publicznego.

Oznacza to, że Komitet przyjął pozyskane w sposób niezgodny z prawem korzyści majątkowe. Przyjęcie środków finansowych w wysokości 1000,00 zł Komitet potwierdził także w swoim sprawozdaniu finansowym. W związku z tym, że wartość środków przyjętych przez Komitet z naruszeniem art. 129 § 2 Kodeksu wyborczego przekracza 1% ogólnej kwoty jego przychodów, zgodnie z art. 144 § 1 pkt 3 lit. a Kodeksu wyborczego, sprawozdanie finansowe tego Komitetu podlega odrzuceniu. Regulacje Kodeksu wyborczego w tej materii są jednoznaczne i w przypadku naruszenia przez Komitet przywołanych wyżej przepisów tego aktu prawnego, decyzję Państwowej Komisji Wyborczej w sprawie odrzucenia sprawozdania finansowego komitetu uzależniają wyłącznie od stosunku kwoty środków finansowych pozyskanych przez komitet niezgodnie z wskazanymi wyżej regulacjami do ogólnej kwoty przychodów tego komitetu. Państwowa Komisja Wyborcza jest zatem związana treścią przepisów Kodeksu wyborczego, w sposób, który wyłącza swobodę decyzji, co do postępowania i rozstrzygnięcia w tej sprawie.

Zgodnie z art. 149 § 1 Kodeksu wyborczego, korzyści majątkowe przyjęte przez komitet wyborczy z naruszeniem przepisów tego Kodeksu podlegają przypadkowi na rzecz Skarbu Państwa. Jeżeli korzyść majątkowa została zużyta lub utracona, przypadkowi podlega jej równowartość.

Na podstawie art. 149 § 4 Kodeksu wyborczego, Komitetowi Wyborczemu Kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Marka Jakubiaka przysługuje prawo dobrowolnego wpłacenia, w terminie 14 dni od dnia doręczenia mu powyższej uchwały

Państwowej Komisji Wyborczej, a w przypadku złożenia skargi na tę uchwałę do Sądu Najwyższego, w terminie 14 dni od dnia uprawomocnienia się orzeczenia wydanego przez ten Sąd, na rachunek bankowy urzędu skarbowego właściwego dla siedziby Komitetu, równowartości wartości korzyści przyjętych z naruszeniem przepisów Kodeksu wyborczego. Potwierdzenie wpłacenia równowartości tych korzyści (tj. środków w kwocie 1000,00 zł) Komitet zobowiązany jest przedstawić Państwowej Komisji Wyborczej. W przypadku niedokonania dobrowolnej ich wpłaty, wszczęte zostanie postępowanie określone w art. 149 § 6 Kodeksu wyborczego.

Komitet w pkt VII części II sprawozdania finansowego (Wykaz pozostałych tytułów, niewymienionych w pkt II-IV i VI, wraz ze świadczeniami nieodpłatnymi, w tym świadczeniami określonymi w art. 132 § 5 oraz art. 133 Kodeksu wyborczego) wykazał, że przyjął świadczenia nieodpłatne o łącznej wartości 1600,00 zł.

Wydatki lub koszty wykazane zostały przez Komitet w sprawozdaniu w kwocie 27 149,56 zł i zostały przeznaczone na sfinansowanie:

- kosztów administracyjnych w kwocie 700,00 zł, w tym: koszty wynajmu powierzchni biurowej (500,00 zł), koszty utworzenia i utrzymania strony internetowej komitetu (200,00 zł);
- usług obcych w kwocie 16 229,56 zł, w tym: wykonania materiałów wyborczych, w tym prac koncepcyjnych i prac projektowych (196,80 zł), koszty spotkań wyborczych (12 467,01 zł), pozostałych kosztów poniesionych na usługi obce (3565,75 zł);
- wynagrodzeń i składek na ubezpieczenie społeczne w kwocie 10 190,00 zł;
- pozostałych wydatków w kwocie 30,00 zł.

Wydatki Komitetu poniesione zostały zgodnie z art. 14 ust. 9 ustawy o szczególnych zasadach wyborów Prezydenta RP. Stosownie do regulacji art. 129 § 1 Kodeksu wyborczego wydatkowane były na cele związane z wyborami i w terminach określonych w art. 129 § 3 tego Kodeksu. Nie przekroczyły one limitu określonego stosownie do art. 135 § 1 w związku z art. 327 Kodeksu wyborczego i w związku z art. 14 ust. 11 i 12 ustawy o szczególnych zasadach wyborów Prezydenta RP. Komitet nie przekroczył również limitu wydatków na kampanię prowadzoną w formach i na zasadach właściwych dla reklamy, określonego zgodnie z art. 136 Kodeksu

wyborczego w związku z art. 14 ust. 13 ustawy o szczególnych zasadach wyborów Prezydenta RP.

Komitet uzyskał nadwyżkę pozyskanych środków nad poniesionymi wydatkami w kwocie 394,44 zł. Zgodnie z art. 138 § 3 Kodeksu wyborczego została ona przekazana na rzecz organizacji pożytku publicznego (Fundacja DKMS), co wynika z informacji przedłożonej przez Komitet Państwowej Komisji Wyborczej.

W dniu 28 sierpnia 2020 r. Komitet złożył dyspozycję zamknięcia rachunku bankowego, która została wykonana w dniu 1 września 2020 r.

Pełnomocnik wyborczy Komitetu zawiadomił Państwową Komisję Wyborczą o utworzeniu strony internetowej Komitetu w dniu 9 kwietnia 2020 r., tj. z przekroczeniem terminu określonego w art. 102 § 1 Kodeksu wyborczego, który to termin dla tego Komitetu upłynął 23 marca 2020 r. Uchybienie to, zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego, nie stanowi podstawy odrzucenia sprawozdania finansowego Komitetu.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Komitetu, dokumentów do niego załączonych, sprawozdania biegłego rewidenta oraz wyjaśnień i uzupełnień złożonych przez pełnomocnika finansowego Komitetu, postanowiła jak w sentencji.

**Od niniejszego postanowienia pełnomocnikowi finansowemu Komitetu Wyborczego Kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Marka Jakubiaka przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 14 dni od dnia doręczenia tego postanowienia.**

Przewodniczący  
Państwowej Komisji Wyborczej

Sylwester Marciniak