



**PAŃSTWOWA
KOMISJA WYBORCZA**

ZPOW-6044-2/20

**UCHWAŁA NR 128/2020
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ**

z dnia 6 maja 2020 r.

w sprawie skargi na postanowienie Komisarza Wyborczego w Łodzi II

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 432 § 2 w związku z art. 470 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2019 r. poz. 684 i 1504 oraz z 2020 r. poz. 568), po rozpatrzeniu skargi, którą wniósł pełnomocnik wyborczy Komitetu Wyborczego Wyborców Izabeli Walczak na postanowienie nr 123/2020 Komisarza Wyborczego w Łodzi II z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie odwołania Komitetu Wyborczego Wyborców Izabeli Walczak od Uchwały Gminnej Komisji Wyborczej w Zgierzu z dnia 27 kwietnia 2020 r. w sprawie odmowy rejestracji zgłoszenia kandydata na Wójta Gminy Zgierz komitetu wyborczego pod nazwą Komitet Wyborczy Wyborców Izabeli Walczak w przedterminowych wyborach Wójta Gminy Zgierz zarządzonych na dzień 17 maja 2020 r.

postanawia

utrzymać w mocy zaskarżone postanowienie Komisarza Wyborczego w Łodzi II.

Uzasadnienie

Komisarz Wyborczy w Łodzi II, zwany dalej „Komisarzem” postanowieniem nr 123/2020 z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie odwołania Komitetu Wyborczego Wyborców Izabeli Walczak od Uchwały Gminnej Komisji Wyborczej w Zgierzu z dnia 27 kwietnia 2020 r. w sprawie odmowy rejestracji zgłoszenia kandydata na Wójta Gminy Zgierz komitetu wyborczego pod nazwą Komitet Wyborczy Wyborców Izabeli Walczak w przedterminowych wyborach Wójta Gminy Zgierz zarządzonych na dzień 17 maja 2020 r., zwanym dalej „postanowieniem”, utrzymał w mocy uchwałę Gminnej Komisji Wyborczej w Zgierzu z dnia 27 kwietnia 2020 r. dotyczącą odmowy rejestracji kandydata na wójta zgłoszonego przez Komitet Wyborczy Wyborców Izabeli Walczak w wyborach przedterminowych Wójta Gminy Zgierz.

W dniu 4 maja 2020 r., tj. w ustawowym terminie, wpłynęła do Państwowej Komisji Wyborczej skarga pełnomocnika wyborczego Komitetu Wyborczego Wyborców Izabeli Walczak na postanowienie Komisarza (nazwana odwołaniem). W skardze pełnomocnik wyborczy:

- 1) kwestionuje uzasadnienie postanowienia, zarzucając Komisarzowi, że wskazał w nim m.in., iż:
 - a) *„Komitety mogły bowiem swobodnie zbierać podpisy poparcia już od momentu ich utworzenia, co w przypadku Komitetu Wyborczego Wyborców Izabeli Walczak miało miejsce w dniu 8 kwietnia 2020 r.”*,
 - b) *„Trzeba mieć na uwadze, że w ustawowym terminie, tj. do 22 kwietnia 2020 r. do godz. 24.00, poza Komitetem Wyborczym Wyborców Izabeli Walczak, zgłoszeń kandydatów na Wójta Gminy Zgierz dokonało 6 innych komitetów wyborczych, spośród których Gminna Komisja Wyborcza w Zgierzu zarejestrowała sześciu kandydatów.”*, podczas, gdy w rzeczywistości sześć komitetów spośród siedmiu uprawnionych do tego komitetów zgłosiło kandydatów, z czego pięciu zostało zarejestrowanych;
- 2) wyraża opinię, że skarga na postanowienie Komisarza, jak też wcześniejsze odwołanie od uchwały Gminnej Komisji Wyborczej w Zgierzu, są uzasadnione z uwagi na ograniczenia wynikające z wydanego w tym okresie rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 24 marca 2020 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. poz. 522) oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 kwietnia 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. poz. 658, z późn. zm.). Poza tym pełnomocnik wyborczy powołuje się na rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie przedterminowych wyborów wójta gminy Zgierz w województwie łódzkim (Dz. U. poz. 503) oraz na obowiązujące przepisy Kodeksu wyborczego, a także na wyjaśnienia Komisarza Wyborczego wydane w związku z powołanymi wyżej rozporządzeniami;
- 3) wskazuje, że wszystkie wymienione przez niego wynikające z wprowadzonego stanu epidemii *„zmiany w aspektach życia społeczno-publicznego, przyczyniły się do tego, że warunki jakie zaistniały, stały się wyjątkowo niekorzystne do spełnienia art. 478 § 4 Kodeksu wyborczego (...)*”, tj. obowiązku dołączenia do zgłoszenia wymaganych 600 podpisów poparcia (komitet dołączył 560 podpisów);

- 4) wnosi o uwzględnienie skargi (nazwanej tym razem zażaleniem) oraz rejestrację kandydata zgłoszonego przez Komitet Wyborczy Wyborców Izabeli Walczak, podkreślając przy tym raz jeszcze, że:
- a) argumentacja Komisarza w uzasadnieniu postanowienia oparta jest na niezgodnej ze stanem faktycznym liczbie zarejestrowanych kandydatów (zarejestrowano pięciu, a nie jak wskazał Komisarz – sześciu kandydatów),
 - b) użycie przez Komisarza w uzasadnieniu słowa „swobodnie” jest niesłuszne,
 - a) Komitet musiał zbierać podpisy w wyjątkowych okolicznościach wynikających ze stanu epidemii,
 - b) Komitet uzyskał wysokie poparcie społeczne (dołączył do zgłoszenia 560 podpisów),
 - c) Komisarz nie odniósł się do przywołanego przez niego wyroku Sądu Najwyższego z dnia 23 marca 2020 r. sygn. akt. I NSW 4/20.

Państwowa Komisja Wyborcza rozpatrując skargę zważyła, co następuje.

Stosownie do art. 478 § 4 pkt 3 Kodeksu wyborczego, jeżeli w wyborach przedterminowych wybiera się tylko wójta (burmistrza, prezydenta miasta) w celu zgłoszenia kandydata w gminie liczącej do 20 000 mieszkańców komitet wyborczy musi uzyskać poparcie ujętych co najmniej 600 wyborców tej gminy.

Oznacza to, że w przypadku niespełnienia powyższego warunku, niezależnie od przyczyny, gminna komisja wyborcza musi odmówić rejestracji kandydata.

Państwowa Komisja Wyborcza zaznacza, że jak słusznie wskazał Komisarz Wyborczy w Łodzi II, wprowadzenie na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii nie oznacza tym samym wstrzymania konieczności realizowania przez uprawnione do tego organy i podmioty uczestniczące w procesie wyborczym, w tym przez gminną komisję wyborczą, komisarza wyborczego oraz przez komitety wyborcze, obowiązków wynikających z przepisów prawa.

Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że przepisy aktów prawnych związanych z wystąpieniem stanu epidemii wywołanego zakażeniami wirusem SARS-CoV-2 nie uchylają, ani nie zawieszają obowiązku stosowania przepisów Kodeksu wyborczego w zakresie organizacji wyborów przedterminowych organu wykonawczego gminy.

Gminna Komisja Wyborcza w Zgierzu, jako organ stosujący prawo, zobowiązana jest podejmować działania na podstawie i w granicach prawa. Wymieniony wyżej art. 478 § 4 pkt 3 Kodeksu wyborczego jest jednoznaczny i nie pozostawia gminnej komisji wyborczej jakiegokolwiek uznaniowości w tym zakresie, niezależnie od panujących okoliczności

oraz od liczby złożonych przez komitet podpisów, o ile była ona mniejsza niż wymagane co najmniej 600 podpisów.

Gminna Komisja Wyborcza w Zgierzu zobowiązana była do sprawdzenia prawidłowości zgłoszenia kandydata na wójta dokonanego m.in. przez Komitet Wyborczy Wyborców Izabeli Walczak, w tym do ustalenia, czy zgłoszenie danej kandydatury poparte zostało wymaganymi w art. 478 § 4 pkt 3 Kodeksu podpisami co najmniej 600 wyborców. Komisja ta była bowiem zobowiązana do zweryfikowania w taki sam sposób spełnienia wszelkich ustawowych warunków przez wszystkie komitety wyborcze, zgodnie z wynikającą z art. 471 Kodeksu wyborczego zasadą równości wyborów wójta (burmistrza, prezydenta miasta). Po ustaleniu, że zgłoszenie nie uzyskało wymaganego prawem poparcia, Gminna Komisja Wyborcza w Zgierzu musiała natomiast odmówić rejestracji kandydata na wójta.

Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że Komisarz Wyborczy nie jest uprawniony do „*złagodzenia wymogów Kodeksu wyborczego ze względu na obowiązujące rozporządzenia związane z ogłoszeniem stanu epidemii*”. Tego rodzaju działanie, niezależnie od okoliczności, stanowiłoby naruszenie przepisów Kodeksu wyborczego, w tym m.in. powołanego wyżej art. 478 § 4 pkt 3 Kodeksu wyborczego.

Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że zarówno postępowanie Gminnej Komisji Wyborczej w Zgierzu, jak też Komisarza Wyborczego w Łodzi II, w zakresie odmowy rejestracji kandydata zgłoszonego przez Komitet Wyborczy Wyborców Izabeli Walczak w związku z niezyskaniem wymaganej ustawowo liczby podpisów poparcia, było prawidłowe i nie ma w związku z tym podstaw do kwestionowania zaskarżonego postanowienia.

Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że wbrew twierdzeniu pełnomocnika wyborczego to nie „*błędne założenie Komisarza Wyborczego*”, a oczywista omyłka w postanowieniu Komisarza, polegająca na wskazaniu, że Gminna Komisja Wyborcza w Zgierzu zarejestrowała sześciu, a nie pięciu kandydatów zgłoszonych przez sześć komitetów (jeden komitet wyborczy nie dokonał w ogóle zgłoszenia), nie miało żadnego wpływu na jego rozstrzygnięcie.

Państwowa Komisja Wyborcza zaznacza, że komitety wyborcze, które podjęły działania związane ze zgłoszeniem kandydata na wójta miały możliwość zebrania wymaganego poparcia, o czym świadczy zarejestrowanie aż pięciu kandydatów spośród sześciu zgłoszonych.

Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza ponadto, odnosząc się do przywołanego w skardze postanowienia Sądu Najwyższego z dnia 23 marca 2020 r. sygn. akt. I NSW 4/2020, że miało ono charakter jednostkowy. Należy bowiem zauważyć, że w odniesieniu

do skarg na uchwały Państwowej Komisji Wyborczej dotyczące odmowy rejestracji kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z powodu niedołączenia do zgłoszenia wymaganego poparcia (co najmniej 100 000 podpisów), Sąd Najwyższy wyraził jednoznaczne stanowisko w zakresie obowiązku zebrania podpisów poparcia w celu skutecznej rejestracji kandydata (zobacz: postanowienia Sądu Najwyższego z dnia 6 kwietnia 2020 r. sygn. akt I NSW11/20, I NSW12/20 i I NSW14/20, z dnia 9 kwietnia 2020 r. sygn. akt I NSW 17/20 oraz z dnia 15 kwietnia 2020 r. sygn. akt I NSW 19/20, dostępne na stronie internetowej Sądu Najwyższego).

W związku z powyższym Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że zarzuty przedstawione w skardze są w całości bezzasadne, a postępowanie Komisarza było prawidłowe.

Z tych też względów Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła jak w sentencji uchwały.

Stosownie do art. 432 § 2 Kodeksu wyborczego na uchwałę Państwowej Komisji Wyborczej nie przysługuje środek prawny.

Przewodniczący
Państwowej Komisji Wyborczej

Sylwester Marciniak

(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

1. Pan Bogusław Ciupka
Pełnomocnik Wyborczy
Komitetu Wyborczego Wyborców
Izabeli Walczak
2. Komisarz Wyborczy w Łodzi II
3. a/a