



**PAŃSTWOWA
KOMISJA WYBORCZA**

ZPOW-5244-69/18

**UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ**

z dnia 6 sierpnia 2018 r.

w sprawie odwołania od postanowienia Komisarza Wyborczego w Słupsku I

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 420 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 754, 1000 i 1349), po rozpatrzeniu odwołania wniesionego przez Radę Gminy Łęczyce od postanowienia Komisarza Wyborczego w Słupsku I z dnia 9 lipca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Łęczyce na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu

postanawia

pozostawić odwołanie bez rozpoznania.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. poz. 130 i 1349) rady gmin zobowiązane były do dokonania podziału gmin na okręgi wyborcze w wyborach do rady gminy, w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie tej ustawy.

Rada Gminy Łęczyce uchwałą Nr LI/14/2018 z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Łęczyce na okręgi wyborcze dokonała podziału gminy na okręgi.

Postanowieniem z dnia 9 maja 2018 r. Komisarz Wyborczy w Słupsku I stwierdził niezgodność z prawem podziału dokonanego wskazaną wyżej uchwałą Rady Gminy Łęczyce i wezwał Radę do dokonania podziału na okręgi wyborcze zgodnie z prawem w terminie 14 dni.

W dniu 17 maja 2018 r. do Państwowej Komisji Wyborczej wpłynęło odwołanie od wyżej wymienionego postanowienia, wniesione przez Radę Gminy Łęczyce. Ponieważ od postanowień komisarza wyborczego wydanych na podstawie art. 17 § 2 Kodeksu wyborczego nie przysługuje środek prawny, Państwowa Komisja Wyborcza rozpatrzyła je jako skargę na działalność Komisarza Wyborczego w Słupsku I. Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, że nie ma podstaw do uchylenia postanowienia, ponieważ jest ono zgodne z prawem, potwierdzając dokonaną przez Komisarza Wyborczego w Słupsku I ocenę co do niezgodności z prawem podziału gminy Łęczyce na okręgi wyborcze, dokonanego uchwałą Nr LI/14/2018 Rady Gminy Łęczyce.

W związku z bezskutecznym upływem terminu wyznaczonego postanowieniem z dnia 9 maja 2018 r., Komisarz Wyborczy w Słupsku I postanowieniem z dnia 9 lipca 2018 r. dokonał podziału gminy Łęczyce na okręgi wyborcze. Postanowienie to zostało doręczone Radzie Gminy Łęczyce w dniu 12 lipca 2018 r.

W dniu 20 lipca 2018 r. do Państwowej Komisji Wyborczej wpłynęło, za pośrednictwem Komisarza Wyborczego w Słupsku I, odwołanie od wskazanego wyżej postanowienia, wniesione przez Radę Gminy Łęczyce. Wnosząca odwołanie zarzuca postanowieniu:

- 1) „naruszenie przepisów art. 417 § 2 Kodeksu wyborczego przez jego niewłaściwe zastosowanie oraz interpretację, poprzez błędną wykładnię przepisu w zakresie łączenia jednostek pomocniczych gminy w celu utworzenia okręgu wyborczego”,
- 2) „naruszenie przepisów art. 419 § 2 ust. 1 Kodeksu wyborczego poprzez nie zastosowanie zasady wynikającej z przywołanego przepisu”,
- 3) „nie zastosowanie przepisu pkt. 8 załącznika do Uchwały PKW z dnia 5 lutego 2018 r.”

oraz wnosi o:

- 1) uchylenie zaskarżonego postanowienia w całości,
- 2) „pozostawienie dotychczasowego podziału Gminy Łęczyce na okręgi wyborcze, dokonanego uchwałą nr LI/14/2018 Rady Gminy Łęczyce z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Łęczyce na okręgi wyborcze”,
- 3) umorzenie postępowania w pozostałym zakresie.

Zgodnie z art. 420 § 2 Kodeksu wyborczego rada gminy może wnieść bezpośrednio do Państwowej Komisji Wyborczej odwołanie od postanowienia Komisarza Wyborczego, w terminie 5 dni od daty jego doręczenia. Skoro zatem postanowienie Komisarza Wyborczego w Słupsku I z dnia 9 lipca 2018 r. zostało doręczone Radzie Gminy Łęczyce

w dniu 12 lipca 2018 r., to termin na wniesienie odwołania upłynął w dniu 17 lipca 2018 r. W tym terminie odwołanie wpłynęło do Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Słupsku, a nie do Państwowej Komisji Wyborczej, mimo iż, jak wskazano powyżej, powinno być wniesione bezpośrednio do Komisji. Zgodnie bowiem z art. 9 § 1 Kodeksu wyborczego za dzień złożenia odwołania należy rozumieć dzień złożenia odwołania właściwemu organowi wyborczemu. W przypadku odwołania od postanowienia komisarza wyborczego dotyczącego okręgów wyborczych właściwym organem jest Państwowa Komisja Wyborcza. Jak wskazano wyżej odwołanie wpłynęło do Państwowej Komisji Wyborczej w dniu 20 lipca 2018 r. przy piśmie Dyrektora Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Słupsku z dnia 18 lipca 2018 r., a więc po upływie ustawowego terminu.

Dlatego też Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła, jak w sentencji uchwały.

Jednocześnie Państwowa Komisja Wyborcza dokonała w trybie nadzoru analizy postanowienia Komisarza Wyborczego w Słupsku I z dnia 9 lipca 2018 r. i stwierdziła, że nie ma podstaw do jego uchylecia, ponieważ podział gminy Łęczyce na okręgi wyborcze dokonany tym postanowieniem jest zgodny z przepisami Kodeksu wyborczego.

Jak wskazano wyżej, Komisarz Wyborczy w Słupsku I zasadnie stwierdził postanowieniem z dnia 9 maja 2018 r., że podział gminy Łęczyce na okręgi wyborcze, dokonany uchwałą Nr LI/14/2018 Rady Gminy Łęczyce z dnia 26 marca 2018 r., był niezgodny z prawem (połączenie w okręg wyborczy sołectwa Chrzanowo z niegraniczącymi z nim sołectwami Kisewo i Strzelęcino). Podział dotychczas obowiązujący, dokonany uchwałą Rady Gminy Łęczyce z dnia 12 grudnia 2012 r. (z późn. zm.) również był niezgodny z przepisami Kodeksu wyborczego, gdyż sołectwa Strzelęcino i Kisewo zostały w nim połączone w okręg wyborczy z częścią sołectwa Łęczyce, a sołectwo Łęczyn zostało połączone w okręg wyborczy z sołectwem Strzebielino, które może samodzielnie stanowić okręg wyborczy; naruszało to art. 417 § 2 Kodeksu wyborczego.

Podział gminy Łęczyce, dokonany postanowieniem Komisarza Wyborczego w Słupsku I z dnia 9 lipca 2018 r. (z uwzględnieniem korekty dokonanej postanowieniem z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie sprostowania oczywistych omyłek pisarskich w tym postanowieniu) usuwa wskazane wady. Zgodnie z zasadą samodzielności sołectw, określoną w art. 417 § 2 Kodeksu wyborczego, sołectwa mogące samodzielnie stanowić okręgi wyborcze są okręgami, z wyjątkiem sołectwa Brzeźno Lęborskie, które ze względu na topografię gminy musi być połączone w okręg wyborczy z sołectwami Strzelęcino i Kisewo. Sołectwa, którym

na podstawie jednolitej normy przedstawicielstwa przypada więcej niż jeden mandat, zostały podzielone na właściwą liczbę okręgów. Wszystkie okręgi stanowią spójne obszary gminy, a ułamkowe liczby mandatów przypadające poszczególnym okręgom wynoszą co najmniej 0,5 i są mniejsze niż 1,5. Zmiany w podziale gminy Łęczyce na okręgi wyborcze zostały dokonane wyłącznie w zakresie niezbędnym dla doprowadzenia go do zgodności z prawem, zgodnie z zasadą stałości podziału na okręgi, określoną w art. 419 § 1 Kodeksu wyborczego. Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Naczelnego Sądu Administracyjnego, w terminie 3 dni od daty jej podania do publicznej wiadomości (opublikowania jej na stronie internetowej Komisji).

Zastępca Przewodniczącego
Państwowej Komisji Wyborczej

Wiesław Kozielowicz

Otrzymują:

1. Pan Krzysztof Licau
Przewodniczący
Rady Gminy Łęczyce
ul. Długa 49
84-218 Łęczyce
2. Komisarz Wyborczy w Słupsku I
3. a/a