



**PAŃSTWOWA  
KOMISJA WYBORCZA**

ZPOW-5244-76/18

**UCHWAŁA  
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ**

z dnia 6 sierpnia 2018 r.

w sprawie odwołania od postanowienia Komisarza Wyborczego w Lublinie IV

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 420 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 754, 1000 i 1349), po rozpatrzeniu odwołania wniesionego przez radną Rady Gminy Wojcieszków od postanowienia Komisarza Wyborczego w Lublinie IV z dnia 20 lipca 2018 r., dotyczącego skargi wniesionej przez mieszkańców gminy Wojcieszków w związku z podziałem gminy na okręgi wyborcze oraz na obwody głosowania

**postanawia**

pozostawić odwołanie bez rozpoznania.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. poz. 130 i 1349) rady gmin zobowiązane były do dokonania podziału gmin na okręgi wyborcze w wyborach do rady gminy, w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie tej ustawy.

Rada Gminy Wojcieszków uchwałą Nr XXIII/148/18 z dnia 23 marca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Wojcieszków na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic, numerów i liczby radnych wybieranych w każdym okręgu dokonała podziału gminy na okręgi wyborcze. Uchwała została podana do publicznej wiadomości w dniu 6 kwietnia 2018 r. przez umieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Wojcieszków i ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego (poz. 2125) w dniu 30 kwietnia 2018 r.

W dniu 18 maja 2018 r. do Komisarza Wyborczego w Lublinie IV wpłynęła skarga 16 mieszkańców gminy Wojcieszków na uchwałę Nr XXIII/148/18 Rady Gminy Wojcieszków z dnia 23 marca 2018 r.

Postanowieniem z dnia 22 maja 2018 r. Komisarz Wyborczy pozostawił skargę bez rozpoznania z powodu przekroczenia terminu ustawowego na jej wniesienie. Postanowienie zostało doręczone skarżącym w dniu 23 maja 2018 r.

W dniu 30 maja 2018 r. wpłynęło do Państwowej Komisji Wyborczej odwołanie od postanowienia Komisarza Wyborczego w Lublinie IV z dnia 22 maja 2018 r. wniesione przez radną Rady Gminy Wojcieszków.

Państwowa Komisja Wyborcza pozostawiła odwołanie bez rozpoznania z powodu wniesienia go przez podmiot nieuprawniony i po upływie terminu ustawowego. Jednocześnie, działając w trybie nadzoru, Państwowa Komisja Wyborcza zobowiązała Komisarza Wyborczego w Lublinie IV do podjęcia działań określonych w art. 17 § 2 w związku z § 1 Kodeksu wyborczego, ze względu na naruszenie przez Radę Gminy Wojcieszków prawa przy dokonywaniu podziału na okręgi wyborcze, tj. do stwierdzenia w formie postanowienia, że podział na okręgi wyborcze jest niezgodny z prawem i wezwania Rady Gminy Wojcieszków do wykonania zadania w sposób zgodny z prawem w wyznaczonym terminie. Postanowieniem z dnia 27 czerwca 2018 r. Komisarz Wyborczy w Lublinie IV wezwał Radę Gminy Wojcieszków do dokonania podziału gminy na okręgi wyborcze w sposób zgodny z prawem.

Rada Gminy Wojcieszków podjęła w dniu 9 lipca 2018 r. uchwały: nr XXV/162/18 w sprawie podziału Gminy Wojcieszków na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic, numerów i liczby radnych wybieranych w każdym okręgu oraz nr XXV/163/18 w sprawie podziału Gminy Wojcieszków na stałe obwody głosowania oraz ustalenia ich numerów, granic i siedzib obwodowych komisji wyborczych. Uchwały zostały podane do publicznej wiadomości w dniu 13 lipca 2018 r.

W dniu 17 lipca 2018 r. 17 wyborców gminy Wojcieszków wniosło do Komisarza Wyborczego w Lublinie IV skargę na obie wymienione wyżej uchwały. Skarżący zarzucili uchwałom podjęcie ich bez konsultacji z mieszkańcami i przedstawili dwa warianty podziałów gminy na okręgi wyborcze oraz obwody głosowania, które ich zdaniem byłyby korzystniejsze dla mieszkańców, uzasadnione związkami między sołectwami, tradycją i powiązaniem komunikacyjnymi ułatwiającymi udział w głosowaniu.

Postanowieniem z dnia 20 lipca 2018 r. Komisarz Wyborczy w Lublinie IV oddalił skargę, ponieważ nie wskazano w niej dowodów na naruszenie prawa zaskarżonymi uchwałami Rady

Gminy Wojcieszków i naruszenia takiego Komisarz Wyborczy nie stwierdził. Postanowienie to zostało doręczone skarżącym w dniu 23 lipca 2018 r.

W dniu 27 lipca 2018 r., tj. w ustawowym terminie, do Państwowej Komisji Wyborczej wpłynęło odwołanie od wyżej wymienionego postanowienia Komisarza Wyborczego w Lublinie IV, wniesione przez radną gminy Wojcieszków.

Zgodnie z art. 420 § 2 w związku z § 1 Kodeksu wyborczego odwołanie od postanowienia komisarza wyborczego może wnieść grupa co najmniej 15 wyborców danej gminy.

Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, że do odwołania podpisanego przez radną Rady Gminy Wojcieszków nie dołączono dokumentu potwierdzającego upoważnienie do wniesienia odwołania w imieniu co najmniej 15 wyborców. Przepisy Kodeksu wyborczego nie upoważniają natomiast radnego do wnoszenia odwołań w imieniu wyborców. Do odwołania dołączono wprawdzie kserokopię wykazu wyborców popierających wniesienie skargi do Komisarza Wyborczego w Lublinie IV, lecz nie może on zostać uznany za spełniający warunek, o którym mowa w art. 420 § 2 w związku z § 1 Kodeksu wyborczego. Odwołanie należy zatem pozostawić bez rozpoznania z powodu wniesienia go przez podmiot nieuprawniony.

Ponadto zgodnie z art. 12 § 13 Kodeksu wyborczego od postanowienia komisarza wyborczego w sprawie skargi na uchwałę w sprawie podziału gminy na obwody głosowania nie przysługuje środek prawny. W tym zatem zakresie odwołanie należy pozostawić bez rozpoznania również z powodu jego niedopuszczalności.

W związku z tym Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła jak w sentencji uchwały.

Jednocześnie Państwowa Komisja Wyborcza, działając w trybie nadzoru, dokonała analizy postanowienia Komisarza Wyborczego w Lublinie IV z dnia 20 lipca 2018 r. oraz podziału gminy Wojcieszków na okręgi wyborcze i stwierdziła, co następuje.

Jak wskazała Państwowa Komisja Wyborcza w uchwale z dnia 25 czerwca 2018 r. w sprawie odwołania od postanowienia Komisarza Wyborczego w Lublinie IV, niezgodny z przepisami Kodeksu wyborczego byłby taki podział gminy Wojcieszków na okręgi wyborcze, w którym łączy się w jeden okręg sołectwa mogące samodzielnie stanowić okręgi wyborcze z innymi sołectwami, z wyjątkiem sołectwa Wola Burzecka, które ze względu na topografię gminy musi zostać połączone w jeden okręg wyborczy z sołectwem Glinne. Możliwe jest bowiem połączenie w okręgi wyborcze mniejszych sołectw bez dołączania ich do sołectw mogących samodzielnie stanowić okręgi wyborcze lub do części takich sołectw; należy przy tym podzielić sołectwo Burzec na dwa okręgi wyborcze, co jest konieczne dla uzyskania zgodnej z przepisami liczby 15 okręgów.

Podział gminy Wojcieszków na okręgi wyborcze, dokonany uchwałą Rady Gminy Wojcieszków nr XXV/162/18 z dnia 9 lipca 2018 r. spełnia powyżej opisane wymogi i jest zgodny z przepisami Kodeksu wyborczego. Zasadnie zatem Komisarz Wyborczy w Lublinie IV oddalił skargę na tę uchwałę.

Należy przy tym zauważyć, że w skardze nie wskazano naruszenia prawa zaskarżonymi uchwałami, a proponowane w niej warianty podziału gminy Wojcieszków na okręgi wyborcze naruszały przepisy Kodeksu wyborczego, ponieważ przewidywały połączenie w jeden okręg wyborczy sołectw mogących samodzielnie stanowić okręgi wyborcze z innymi sołectwami i tworzenie okręgów przez połączenie sołectwa z częścią innego sołectwa. Ponadto argumentacja skarżących była nietrafna, ponieważ jako uzasadnienie wniosku o zmianę podziału gminy na okręgi wyborcze wskazano argumenty dotyczące trudności w dotarciu mieszkańców do siedzib obwodowych komisji wyborczych, podczas gdy podział gminy na okręgi wyborcze nie determinuje wyznaczenia tych siedzib.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Naczelnego Sądu Administracyjnego, w terminie 3 dni od daty jej podania do publicznej wiadomości (opublikowania jej na stronie internetowej Komisji).

Zastępca Przewodniczącego  
Państwowej Komisji Wyborczej

Wiesław Kozielowicz

Otrzymują:

- 1.
2. Komisarz Wyborczy w Lublinie IV
3. a/a