



**PAŃSTWOWA
KOMISJA WYBORCZA**

ZPOW-5244-88/18

**UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ**

z dnia 23 lipca 2018 r.

w sprawie odwołania od postanowienia Komisarza Wyborczego w Słupsku III

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 160 § 1 pkt 1 i art. 420 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 754, 1000 i 1349), po rozpatrzeniu odwołania wniesionego przez Przewodniczącą Rady Gminy Stara Kiszewa od postanowienia Komisarza Wyborczego w Słupsku III z dnia 21 czerwca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Stara Kiszewa na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu

postanawia

- 1) pozostawić odwołanie bez rozpoznania,
- 2) uchylić w trybie nadzoru postanowienie Komisarza Wyborczego w Słupsku III z dnia 21 czerwca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Stara Kiszewa na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu i przekazać sprawę do ponownego rozpatrzenia Komisarzowi Wyborczemu w Słupsku III.

Uzasadnienie

Rada Gminy Stara Kiszewa, uchwałą Nr XXXIX/232/2018 z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Stara Kiszewa na okręgi wyborcze, dokonała podziału gminy na okręgi wyborcze.

Komisarz Wyborczy w Słupsku III, działając w trybie nadzoru, postanowieniem z dnia 17 maja 2018 r. stwierdził, że podział gminy Stara Kiszewa na okręgi wyborcze, dokonany wyżej wymienioną uchwałą jest niezgodny z art. 417 § 2 Kodeksu wyborczego i wezwał Radę Gminy Stara Kiszewa do dokonania podziału gminy na okręgi wyborcze w sposób zgodny z prawem w terminie 14 dni. Postanowienie to zostało doręczone Radzie Gminy Stara Kiszewa w dniu 21 maja 2018 r.

Wobec bezskutecznego upływu wyznaczonego terminu postanowieniem z dnia 21 czerwca 2018 r. Komisarz Wyborczy w Słupsku III dokonał podziału Gminy Stara Kiszewa na okręgi wyborcze. Postanowienie to zostało doręczone Radzie Gminy Stara Kiszewa w dniu 3 lipca 2018 r.

W dniu 12 lipca 2018 r. do Państwowej Komisji Wyborczej wpłynęło odwołanie od wyżej wymienionego postanowienia, wniesione przez Przewodniczącą Rady Gminy Stara Kiszewa.

W odwołaniu zarzucono postanowieniu Komisarza Wyborczego w Słupsku III z dnia 21 czerwca 2018 r.:

- uchybienia formalne, polegające na podaniu w nim nieprawidłowych dat wydania i doręczenia postanowienia z dnia 17 maja 2018 r. oraz daty, z którą upływał wyznaczony tym postanowieniem termin ponownego dokonania przez Radę Gminy Stara Kiszewa podziału gminy na okręgi wyborcze;
- nieuwzględnienie stanowiska Rady Gminy Stara Kiszewa zawartego w jej uchwale z dnia 4 czerwca 2018 r.,
- dokonanie w podziale gminy Stara Kiszewa na okręgi wyborcze zmian dalej idących, niż wynikające z treści postanowienia z dnia 17 maja 2018 r., niebiorących pod uwagę „ważnych uwarunkowań Gminy Stara Kiszewa, w tym w szczególności istniejącego i utrwalonego podziału gminy na obwody głosowania”.

W odwołaniu stwierdzono również, że Rada Gminy Stara Kiszewa, podejmując uchwałę z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie podziału gminy na okręgi wyborcze, nie dokonała żadnych zmian w podziale, kierując się zasadą stałości podziału gminy na okręgi.

Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że zgodnie z art. 420 § 2 w związku z § 1 Kodeksu wyborczego odwołanie od postanowienia komisarza wyborczego może wnieść grupa co najmniej 15 wyborców danej gminy lub rada gminy. Jak wskazano w pkt 14 wytycznych i wyjaśnień dotyczących podziału jednostek samorządu terytorialnego na okręgi wyborcze, stanowiących załącznik do uchwały Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 5 lutego 2018 r. w sprawie (M. P. z 2018 r. poz. 204), jeżeli wnoszącym odwołanie jest rada gminy, wówczas dla jego skuteczności niezbędna jest uchwała tej rady w sprawie wniesienia takiego odwołania, ze wskazaniem, kto jest upoważniony do działania w imieniu rady w tej sprawie.

Odwołanie od postanowienia Komisarza Wyborczego w Słupsku III z dnia 21 czerwca 2018 r. zostało wniesione przez Przewodniczącą Rady Gminy Stara Kiszewa, stwierdzającą że czyni to „Działając w imieniu Rady Gminy Stara Kiszewa”, nie załączono do niego jednak stosownej uchwały Rady Gminy.

Ponadto, zgodnie z art. 420 § 2 Kodeksu wyborczego odwołanie od postanowienia Komisarza Wyborczego wnosi się bezpośrednio do Państwowej Komisji Wyborczej w terminie 5 dni od daty jego doręczenia. W związku z tym, że postanowienie zostało doręczone Radzie Gminy Stara Kiszewa w dniu 3 lipca 2018 r. (data stempla z pocztowego potwierdzenia odbioru), termin złożenia odwołania w Państwowej Komisji Wyborczej upłynął w dniu 9 lipca 2018 r. (termin wydłużony zgodnie z art. 9 § 2 Kodeksu wyborczego). Jak wskazano wyżej, odwołanie wpłynęło do Państwowej Komisji Wyborczej w dniu 12 lipca 2018 r., a więc po upływie ustawowego terminu. Zgodnie bowiem z art. 9 § 1 Kodeksu wyborczego za dzień złożenia odwołania należy rozumieć dzień jego złożenia właściwemu organowi wyborczemu, tj. Państwowej Komisji Wyborczej.

Powyższe oznacza, że odwołanie to zostało wniesione przez podmiot nieuprawniony i wpłynęło do Państwowej Komisji Wyborczej z przekroczeniem ustawowego terminu. W związku z tym Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła, jak w pkt 1 sentencji uchwały.

Jednocześnie Państwowa Komisja Wyborcza dokonała w trybie nadzoru analizy wymienionych wyżej postanowień Komisarza Wyborczego w Słupsku III z dnia 17 maja 2018 r. oraz z dnia 21 czerwca 2018 r. i stwierdziła, co następuje.

Komisarz Wyborczy w Słupsku III zasadnie stwierdził postanowieniem z dnia 17 maja 2018 r., że uchwała Rady Gminy Stara Kiszewa z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Stara Kiszewa na okręgi wyborcze narusza prawo. Podział gminy na okręgi wyborcze dokonany tą uchwałą był bowiem niezgodny z art. 417 § 2 Kodeksu wyborczego, który stanowi, że w gminach na obszarach wiejskich okręgiem wyborczym jest jednostka pomocnicza gminy.

Wobec bezskutecznego upływu terminu wyznaczonego tym postanowieniem uzasadnione było wydanie postanowienia z dnia 21 czerwca 2018 r., którym Komisarz Wyborczy w Słupsku III dokonał podziału Gminy Stara Kiszewa na okręgi wyborcze. W postanowieniu tym omyłkowo wskazano błędne daty wydania i doręczenia poprzedzającego je postanowienia z dnia 17 maja 2018 r. oraz datę upływu terminu wyznaczonego tym postanowieniem, lecz termin ten, wprawdzie później niż to wskazano, jednak upłynął, co uprawniało Komisarza Wyborczego do wydania postanowienia z dnia 21 czerwca 2018 r.

Podział gminy Stara Kiszewa, dokonany postanowieniem Komisarza Wyborczego w Słupsku III jest wolny od wad podziału dokonanego przez Radę Gminy Stara Kiszewa uchwałą z dnia 29 marca 2018 r., polegających na naruszeniu art. 417 § 2 Kodeksu wyborczego. Niezgodne z tym przepisem połączenie w okręg wyborczy nr 2 sołectw Góra

i Górne Maliki, które mogą samodzielnie stanowić okręgi wyborcze, a także połączenie w okręg wyborczy nr 8 sołectw Pałubin i Zamek Kiszewski, które również mogą samodzielnie stanowić okręgi wyborcze, zostało w podziale dokonany przez Komisarza Wyborczego wyeliminowane.

Jednak postanowieniem Komisarza Wyborczego w Słupsku III z dnia 21 czerwca 2018 r. sołectwo Chwarzno, które nie może samodzielnie tworzyć okręgu wyborczego, zostało połączone w jeden okręg z sołectwem Zamek Kiszewski, podczas gdy w dotychczas obowiązującym podziale gminy Stara Kiszewa było ono połączone w jeden okręg z sołectwem Lipy; zmiana taka nie była konieczna. Postanowienie Komisarza Wyborczego w Słupsku III z dnia 21 czerwca 2018 r. jest zatem niezgodne z art. 419 § 1 Kodeksu wyborczego, który stanowi, że podział gminy na okręgi wyborcze jest stały.

Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że pozostałe zmiany w podziale gminy Stara Kiszewa na okręgi wyborcze, dokonane postanowieniem Komisarza Wyborczego w Słupsku III z dnia 21 czerwca 2018 r. nie naruszają art. 419 § 1 Kodeksu wyborczego, ponieważ były niezbędne dla usunięcia niezgodności podziału z art. 417 § 2 Kodeksu wyborczego, zasad stałości podziału nie dotyczy zaś sytuacji, w której podział ten narusza prawo.

Z tego względu Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła, jak w pkt 2 sentencji uchwały. Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Naczelnego Sądu Administracyjnego, w terminie 3 dni od daty jej podania do publicznej wiadomości (opublikowania jej na stronie internetowej Komisji).

Zastępca Przewodniczącego
Państwowej Komisji Wyborczej

Wiesław Kozieliwicz

Otrzymują:

- 1.
2. Komisarz Wyborczy w Słupsku III;
3. a/a.