



**PAŃSTWOWA
KOMISJA WYBORCZA**

ZPOW-5244-72/18

**UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ**

z dnia 16 lipca 2018 r.

w sprawie odwołania od postanowienia Komisarza Wyborczego w Poznaniu II

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 420 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 754, 1000 i 1349), po rozpatrzeniu odwołania wniesionego przez Radę Miasta i Gminy Wronki od postanowienia Nr DPZ-5242-53/18 Komisarza Wyborczego w Poznaniu II z dnia 29 czerwca 2018 r. w sprawie podziału gminy Wronki na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym

postanawia

utrzymać w mocy postanowienie Komisarza Wyborczego w Poznaniu II

Uzasadnienie

Rada Miasta i Gminy Wronki uchwałą Nr XLV/380/2018 z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie podziału gminy Wronki na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w okręgu wyborczym, dokonała podziału gminy na okręgi wyborcze. Na podział dokonany przez tę Radę wskazaną wyżej uchwałą w dniu 3 kwietnia 2018 r. skargę wnieśli wyborcy gminy Wronki (wsi Stróżki i Borek).

Po rozpatrzeniu tej skargi Komisarz Wyborczy w Poznaniu II, postanowieniem Nr DPZ-5242-3/18 z dnia 5 kwietnia 2018 r. w sprawie skargi wyborców na podział gminy Wronki na okręgi wyborcze, uznał skargę za zasadną i jednocześnie działając w trybie nadzoru nad przestrzeganiem prawa wyborczego, o czym mowa w art. 167 § 1 pkt 1 Kodeksu wyborczego, stwierdził, że uchwała Rady Miasta i Gminy Wronki Nr XLV/380/2018 z dnia

29 marca 2018 r. w sprawie podziału gminy Wronki na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w okręgu wyborczym, została podjęta w sposób niezgodny z prawem, z naruszeniem zasad określonych w art. 417 § 2 i 3 pkt 1 oraz art. 417 § 4 Kodeksu wyborczego.

W dniu 12 kwietnia 2018 r. Rada Miasta i Gminy Wronki podjęła uchwałę Nr XLVI/397/2018, w której uznała za zasadne postanowienie DPZ-5244-3/18 Komisarza Wyborczego w Poznaniu II z dnia 5 kwietnia 2018 r. w sprawie skargi wyborców na podział gminy Wronki na okręgi wyborcze. Stwierdziła jednocześnie, że dokona zmiany swojej uchwały Nr XLV/380/2018 z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie podziału gminy Wronki na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w okręgu wyborczym, zgodnie z treścią postanowienia Komisarza Wyborczego. Działan tych jednak nie podjęła. W związku z tym Komisarz Wyborczy w Poznaniu II, postanowieniem DPZ-5244-3/18 z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie wezwania Rady Miasta i Gminy Wronki do wykonania podziału gminy Wronki na okręgi wyborcze zgodnie z prawem, wezwał tę Radę do dokonania podziału gminy Wronki na okręgi wyborcze w sposób zgodny z przepisami Kodeksu wyborczego oraz wytycznymi i wyjaśnieniami dotyczącymi podziału jednostek samorządu terytorialnego na okręgi wyborcze, w terminie do dnia 10 maja 2018 r. Rada Miasta i Gminy Wronki nie zastosowała się do powyższego wezwania i nie dokonała podziału gminy w sposób zgodny z prawem. W związku z tym Komisarz Wyborczy w Poznaniu II w dniu 14 maja 2018 r., działając na podstawie art. 17 § 2 w związku z § 1 Kodeksu wyborczego, wydał postanowienie Nr DPZ-5242-53/18 w sprawie podziału gminy Wronki na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym. Postanowieniem tym dokonał podziału gminy Wronki na okręgi wyborcze, ustalił granice i numery tych okręgów oraz liczbę radnych wybieranych w każdym z nich.

W dniu 21 maja 2018 r., tj. w ustawowym terminie, do Państwowej Komisji Wyborczej wpłynęło odwołanie Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 18 maja 2018 r. (uchwała Nr XLVIII/409/2018 z dnia 18 maja 2018 r.) od postanowienia Nr DPZ-5242-53/18 Komisarza Wyborczego w Poznaniu II z dnia 14 maja 2018 r. w sprawie podziału gminy Wronki na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym.

Uchwałą z dnia 20 czerwca 2018 r. Państwowa Komisja Wyborcza nie uwzględniła odwołania. Jednocześnie, działając w trybie nadzoru, Komisja uchyliła postanowienie Nr DPZ-5242-53/18 Komisarza Wyborczego w Poznaniu II z dnia 14 maja 2018 r., ponieważ dokonany nim podział gminy Wronki naruszał przepisy Kodeksu wyborczego i przekazała sprawę Komisarzowi Wyborczemu w Poznaniu II do ponownego rozpoznania, tj. do ponownego wydania postanowienia określającego podział na okręgi wyborcze zgodnie z prawem.

Postanowieniem Nr DPZ-5242-53 z dnia 29 czerwca 2018 r. Komisarz Wyborczy w Poznaniu II ponownie dokonał podziału gminy Wronki na okręgi wyborcze. Postanowienie to zostało doręczone Radzie Miasta i Gminy Wronki w dniu 2 lipca 2018 r.

W dniu 7 lipca 2018 r., tj. w ustawowym terminie, do Państwowej Komisji Wyborczej wpłynęło odwołanie Rady Miasta i Gminy Wronki od wskazanego wyżej postanowienia Komisarza Wyborczego w Poznaniu II. W odwołaniu Rada wnosi o:

- uchylenie postanowienia Komisarza Wyborczego w Poznaniu II z dnia 29 czerwca 2018 r.;
- zobowiązanie Komisarza Wyborczego w Poznaniu II do wezwania Rady Miasta i Gminy Wronki do dokonania podziału Gminy Wronki na okręgi wyborcze w trybie art. 17 § 1 w zw. z art. 17 § 2 Kodeksu wyborczego.

Postanowieniu Komisarza Wyborczego w Poznaniu II z dnia 29 czerwca 2018 r. wnosząca odwołanie zarzuca:

- naruszenie przepisu kompetencyjnego (art. 419 § 2 Kodeksu wyborczego), przyznającego kompetencję do ustalenia podziału gminy na okręgi wyborcze radzie gminy, przez brak skierowania do Rady wezwania do dokonania podziału Gminy Wronki na okręgi wyborcze w sposób zgodny z prawem po uchyleniu postanowienia Komisarza Wyborczego w Poznaniu II z dnia 14 maja 2018 r.; naruszenie to ma polegać także, zdaniem wnoszącej odwołanie, na wprowadzeniu do podziału gminy Wronki na okręgi wyborcze zmian obejmujących nie tylko okręgi, których niezgodne z prawem ukształtowanie wskazał Komisarz w postanowieniu z dnia 25 kwietnia 2018 r., lecz także dotyczących innych okręgów;
- naruszenie art. 369 i art. 419 § 1 Kodeksu wyborczego przez daleko idące zmiany w podziale gminy na okręgi wyborcze i utworzenie okręgów z pominięciem struktury

społecznej i urbanistycznej poszczególnych jednostek pomocniczych połączonych w okręgi nr 10–15.

Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że zarzuty przedstawione w odwołaniu są bezzasadne.

Zgodnie z art. 17 § 1 w związku z art. 17 § 2 Kodeksu wyborczego, jeżeli rada gminy nie dokonała podziału gminy na okręgi wyborcze w terminie lub w sposób zgodny z prawem, właściwy komisarz wyborczy wzywa radę do wykonania tego zadania w sposób zgodny z prawem w wyznaczonym terminie, a w razie bezskutecznego upływu terminu niezwłocznie dokonuje podziału. Komisarz Wyborczy w Poznaniu II postanowieniem z dnia 25 kwietnia 2018 r. stwierdził niezgodność z prawem uchwały Rady Miasta i Gminy Wronki Nr XLV/380/2018 z dnia 29 marca 2018 r. i wezwał Radę Miasta i Gminy Wronki do wykonania podziału gminy Wronki na okręgi wyborcze zgodnie z prawem, a następnie, wobec bezskutecznego upływu wyznaczonego terminu, dokonał podziału postanowieniem z dnia 14 maja 2018 r. Uchylenie przez Państwową Komisję Wyborczą tego ostatniego postanowienia nie eliminuje z obrotu prawnego wcześniejszego postanowienia z dnia 25 kwietnia 2018 r., co wskazała wyraźnie Państwowa Komisja Wyborcza w sentencji uchwały z dnia 20 czerwca 2018 r. przekazując Komisarzowi Wyborczemu w Poznaniu II sprawę „do ponownego rozpoznania tj. do ponownego wydania postanowienia określającego podział na okręgi wyborcze zgodnie z prawem”. Uchwałą tą Państwowa Komisja Wyborcza nie zakwestionowała zasadności stwierdzenia przez Komisarza Wyborczego w Poznaniu II niezgodności uchwały Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 29 marca 2018 r. z prawem, lecz zgodność z prawem podziału tej gminy na okręgi, dokonanego postanowieniem Komisarza Wyborczego w Poznaniu II z dnia 14 maja 2018 r. Procedura określona art. 17 Kodeksu wyborczego nie przewiduje w takiej sytuacji ponownego wezwania rady gminy do podjęcia uchwały zgodnie z prawem, gdyż wezwanie takie było już do niej skierowane, a rada się do niego nie zastosowała. Państwowa Komisja Wyborcza nie znajduje podstaw do kwestionowania zasadności postanowienia Komisarza Wyborczego w Poznaniu II z dnia 25 kwietnia 2018 r.; wobec niezastosowania się do niego Komisarz Wyborczy w Poznaniu II stał się organem właściwym do dokonania podziału gminy Wronki na okręgi wyborcze i jest nim nadal mimo uchylenia przez Państwową Komisję Wyborczą postanowienia z dnia 14 maja 2018 r.

Bezzasadny jest także zarzut wprowadzenia do podziału gminy Wronki na okręgi wyborcze zmian dalej idących, niż konieczne do usunięcia naruszeń prawa wskazanych w postanowieniu z dnia 25 kwietnia 2018 r. Podstawę do wydania przez komisarza wyborczego postanowienia o podziale gminy na okręgi wyborcze stanowi niedokonanie podziału przez radę gminy w terminie lub w sposób zgodny z prawem, mimo wcześniejszego wezwania do wykonania tego zadania. Przepis art. 17 Kodeksu wyborczego nie ogranicza jednak zakresu zmian dokonywanych przez komisarza wyborczego, którego zadaniem jest dokonanie podziału w sposób zgodny z prawem. W przypadku stwierdzenia, że niezbędne jest dokonanie zmian w podziale idących dalej, niż konieczne dla usunięcia niezgodnych z prawem postanowień rady, komisarz wyborczy nie tylko może, ale ma obowiązek zmian takich dokonać. W szczególności sytuacja taka ma miejsce, gdy Państwowa Komisja Wyborcza w trybie nadzoru stwierdzi, że postanowienie komisarza wyborczego jest niezgodne z przepisami Kodeksu wyborczego, jak to miało miejsce w przedmiotowej sprawie.

Zarzut naruszenia art. 369 Kodeksu wyborczego jest również bezzasadny. Podział gminy Wronki na okręgi wyborcze, dokonany postanowieniem Komisarza Wyborczego w Poznaniu II z dnia 29 czerwca 2018 r. spełnia wymogi określone w przepisach Kodeksu wyborczego, w szczególności dotyczące określenia liczb mandatów w poszczególnych okręgach, ponieważ ułamkowe liczby mandatów przypadające poszczególnym okręgom, ustalone według jednolitej normy przedstawicielstwa wynoszą co najmniej 0,5 i są mniejsze niż 1,5. Zasada równości wyborów została skonkretyzowana w art. 419 § 2 Kodeksu wyborczego, z którym podział dokonany przez Komisarza Wyborczego w Poznaniu II jest zgodny, brak zatem podstaw do twierdzenia, że narusza on art. 369 Kodeksu wyborczego.

Bezzasadny jest także zarzut naruszenia art. 419 § 1 Kodeksu wyborczego. Stałość okręgów wyborczych nie może bowiem dotyczyć sytuacji, w których podział na okręgi jest niezgodny z przepisami Kodeksu wyborczego. Podział gminy Wronki na okręgi wyborcze, ustalony uchwałą Nr XXIII/193/2012 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 30 października 2012 r. (z późn. zm.) musiał zostać zmieniony w znacznym zakresie, ponieważ naruszał art. 417 § 2 i 4 Kodeksu wyborczego przez: włączenie ul. Dworcowej w obręb okręgu wyborczego stanowiącego część Osiedla Na Górcie, podział sołectwa Nowa Wieś na części włączone do dwóch okręgów wyborczych oraz połączenie sołectw Chojno i Rzecin w jeden okręg wyborczy. Niezbędne zmiany pociągnęły za sobą konieczność skorygowania kształtu

okręgów nr 10-15 w celu dostosowania ich także do wymogów art. 419 § 2 Kodeksu wyborczego przez połączenie od 2 do 6 sołectw w okręgi wyborcze, w których liczby mieszkańców będą odpowiadały zasadom ustalania liczb mandatów. Podział gminy Wronki na okręgi wyborcze dokonany postanowieniem Komisarza Wyborczego w Poznaniu II z dnia 29 czerwca 2018 r. spełnia wymogi określone w Kodeksie wyborczym, argumenty odwołujące się do struktury społecznej i urbanistycznej poszczególnych jednostek pomocniczych nie mają zaś swoich odpowiedników w przepisach ustawy i nie mogą stanowić o ocenie zgodności postanowienia z prawem.

Dlatego też Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła, jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 3 dni od daty jej podania do publicznej wiadomości (opublikowania jej na stronie internetowej Komisji).

Przewodniczący
Państwowej Komisji Wyborczej

Wojciech Hermeliński

Otrzymują:

1. Rada Miasta i Gminy Wronki
ul. Ratuszowa 5
64-510 Wronki;
2. Komisarz Wyborczy w Poznaniu II;
3. a/a.