



**PAŃSTWOWA
KOMISJA WYBORCZA**

ZPOW-5244-62/18

**UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ**

z dnia 4 czerwca 2018 r.

w sprawie odwołania od postanowienia Komisarza Wyborczego w Częstochowie I

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 420 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 754 i 1000), po rozpatrzeniu odwołania wniesionego przez wyborców gminy Konopiska (mieszkańców sołectwa Walaszczyki) od postanowienia Nr DCZ1-5242-2/2018 Komisarza Wyborczego w Częstochowie I z dnia 24 kwietnia 2018 r. w sprawie podziału Gminy Konopiska na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym

postanawia

utrzymać w mocy postanowienie Komisarza Wyborczego w Częstochowie I.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. poz. 130) rady gmin zobowiązane były do dokonania podziału gmin na okręgi wyborcze w wyborach do rady gminy, w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie tej ustawy.

Rada Gminy Konopiska, uchwałą Nr 323/XLV/2018 z dnia 20 marca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Konopiska na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu, dokonała podziału gminy na okręgi wyborcze.

Komisarz Wyborczy w Częstochowie I, działając w trybie nadzoru, po dokonaniu analizy podziału na okręgi wyborcze, postanowieniem z dnia 5 kwietnia 2018 r. w sprawie wezwania Rady Gminy Konopiska do dokonania podziału na okręgi wyborcze w sposób zgodny z prawem:

- 1) stwierdził, że uchwała Nr 323/XLV/2018 Rady Gminy Konopiska z dnia 20 marca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Konopiska na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu została podjęta w sposób niezgodny z prawem, z naruszeniem zasad określonych w art. 417 § 2 Kodeksu wyborczego;
- 2) wezwał Radę Gminy Konopiska do dokonania zgodnego z prawem podziału na okręgi wyborcze w wyznaczonym terminie.

W związku z tym, że Rada Gminy Konopiska nie dokonała zgodnego z prawem podziału na okręgi wyborcze we wskazanym terminie, Komisarz Wyborczy w Częstochowie I, działając na podstawie art. 17 § 2 Kodeksu wyborczego, postanowieniem Nr DCZ1-5242-2/2018 Komisarza Wyborczego w Częstochowie I z dnia 24 kwietnia 2018 r. w sprawie podziału Gminy Konopiska na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym, dokonał podziału gminy na okręgi wyborcze.

W dniu 7 maja 2018 r., tj. w ustawowym terminie, wpłynęło do Państwowej Komisji Wyborczej odwołanie od postanowienia Nr DCZ1-5242-2/2018 Komisarza Wyborczego w Częstochowie I z dnia 24 kwietnia 2018 r. w sprawie podziału Gminy Konopiska na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym.

W odwołaniu wniesiono o pozostawienie dotychczasowego okręgu wyborczego nr 15 składającego się z połączenia sołectwa Walaszczyki (0,154) z niegraniczącym z nim sołectwem Wygoda-Kijas (0,740). Wnoszący odwołanie wskazują poza tym, że okręg wyborczy w dotychczasowym kształcie „istnieje od czasu przemian ustrojowych” oraz, iż mieszkańcy gminy opowiedzieli się za pozostawieniem dotychczasowego okręgu wyborczego w konsultacjach społecznych.

Państwowa Komisja Wyborcza zważyła, co następuje.

Zgodnie z art. 417 § 2 Kodeksu wyborczego w gminach na terenach wiejskich okręgiem wyborczym jest jednostka pomocnicza gminy. Jednostki pomocnicze gminy łączy się

w celu utworzenia okręgu lub dzieli się na dwa lub więcej okręgów wyborczych, jeżeli wynika to z konieczności zachowania jednolitej normy przedstawicielstwa.

Poza tym z art. 417 § 2 zdanie pierwsze Kodeksu wyborczego oraz pkt 8 wytycznych i wyjaśnień dotyczących podziału jednostek samorządu terytorialnego na okręgi wyborcze, stanowiących załącznik do uchwały z dnia 5 lutego 2018 r. (M.P. poz. 204), wydanych w ślad za przepisami Kodeksu wyborczego, wynika, że nie można tworzyć okręgów wyborczych m. in. z niegraniczających ze sobą jednostek pomocniczych. Jedynie w przypadku, gdy układ przestrzenny gminy, w powiązaniu z liczbą mieszkańców poszczególnych jednostek pomocniczych i miast leżących na obszarze gminy, jest tego rodzaju, że spełnienie tego warunku wiązałoby się z naruszeniem innych przepisów Kodeksu wyborczego dotyczących tworzenia okręgów wyborczych, wówczas dopuszczalne jest odstępianie od tych zasad.

Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że tego rodzaju sytuacja, tj. powodująca konieczność stworzenia okręgu wyborczego z niegraniczających ze sobą sołectw, nie występuje w gminie Konopiska. Układ przestrzenny gminy Konopiska pozwala bowiem na dokonanie takiego podziału na okręgi wyborcze, który nie będzie prowadził do łączenia niegraniczających ze sobą jednostek pomocniczych gminy. Tak też słusznie uczynił Komisarz Wyborczy w Częstochowie I, który dokonując podziału gminy Konopiska na okręgi wyborcze, połączył w jeden okręg sołectwo Walaszczyki z częścią graniczącego z nim sołectwa Konopiska.

Państwowa Komisja Wyborcza raz jeszcze stwierdza, że łączenie w jeden okręg wyborczy niegraniczających ze sobą jednostek pomocniczych, w przypadku, gdy nie ma takiej konieczności jest niezgodne z zasadami tworzenia okręgów wyborczych. Okręgi wyborcze muszą być bowiem spójne terytorialnie.

Nieuzasadniona jest zatem propozycja wnoszących odwołanie pozostawienia dotychczasowego podziału na okręgi wyborcze zakładającego m. in. połączenie w jeden okręg wyborczy niegraniczających ze sobą sołectw.

Z uwagi na powyższe Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że działania Komisarza Wyborczego w Częstochowie I były prawidłowe. Również podział na okręgi wyborcze gminy Konopiska dokonany postanowieniem Nr DCZ1-5242-2/2018 Komisarza Wyborczego w Częstochowie I z dnia 24 kwietnia 2018 r. w sprawie podziału Gminy Konopiska na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych

wybieranych w każdym okręgu wyborczym, jest zgodny z prawem, a zarzuty podniesione w odwołaniu są bezzasadne. W związku z tym Państwowa Komisja Wyborcza nie znajduje podstaw prawnych do kwestionowania zaskarżonego postanowienia Nr DCZ1-5242-2/2018 Komisarza Wyborczego w Częstochowie I z dnia 24 kwietnia 2018 r. w sprawie podziału Gminy Konopiska na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym.

Dlatego też Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła, jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 3 dni od daty jej podania do publicznej wiadomości (opublikowania jej na stronie internetowej Komisji).

Zastępca Przewodniczącego
Państwowej Komisji Wyborczej

Sylwester Marciniak

Otrzymują:

- 1.
2. Komisarz Wyborczy w Częstochowie I
3. a/a