

UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ

z dnia 17 września 2012 r.

w sprawie sprawozdania partii politycznej Unia Polityki Realnej o źródłach
pozyskania środków finansowych oraz o wydatkach poniesionych ze środków
Funduszu Wyborczego w 2011 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 oraz ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2011 r. Nr 155, poz. 924)

postanawia

odrzuć sprawozdanie partii politycznej Unia Polityki Realnej o źródłach pozyskania środków finansowych w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych z Funduszu Wyborczego w 2011 r. **z powodu naruszenia** art. 25 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

Uzasadnienie

Partia polityczna Unia Polityki Realnej (EwP 23) przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania w 2011 r. z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

Sprawozdanie finansowe zostało sporządzone według wzoru określonego w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. Nr 33, poz. 269).

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 34a ust. 5 w związku z art. 38a ust. 1 ustawy, nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

Do sprawozdania załączono opinię i raport biegłego rewidenta z badania sprawozdania w zakresie wpływów na Fundusz Wyborczy.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie przedłożonych dokumentów oraz opinii i raportu biegłego rewidenta stwierdziła, co następuje.

Partia polityczna Unia Polityki Realnej wykazała w sprawozdaniu, w części dotyczącej źródeł pozyskania środków (z wyłączeniem Funduszu Wyborczego), iż w okresie sprawozdawczym pozyskała środki finansowe w łącznej kwocie 27 307,00 zł, na które składały się:

- 1) środki gromadzone na rachunku bankowym partii (rachunek prowadzony w BRE Bank SA o nr 62 1140 1010 0000 5486 1800 2001), w wysokości 17 589,00 zł, w tym:
 - darowizny pieniężne: 5 231,00 zł,
 - składki członkowskie w kwocie nieprzekraczającej w jednym roku wysokości najniższego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników: 12 358,00 zł,
- 2) środki pieniężne wpłacone do kasy partii ogółem: 9 718,00 zł, które pochodziły ze składek członkowskich w kwocie nieprzekraczającej w jednym roku najniższego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników.

Z zapisów historii rachunku bankowego Partii, a także złożonej w dniu 6 września 2012 r. korekty sprawozdania za 2011 rok w części dotyczącej źródeł pozyskiwania środków (z wyłączeniem Funduszu Wyborczego) wynika, że w części I sprawozdania pkt 1 lit. b wpisano błędną kwotę, bowiem kwota pozyskanych darowizn wyniosła 6 131,00 zł. Ponadto część składek w wysokości 1 060,00 zł, wyszczególnionych w poz. 1 lit. a nie została wpłacona bezpośrednio na rachunek bankowy Partii, a zebrana przez skarbnika okręgowego i następnie przez niego wpłacona na rachunek bankowy. Kwota 1 060,00 zł powinna być zatem wyszczególniona jako zebrana do kasy, a następnie przekazana na rachunek i wykazana w poz. I. 9 sprawozdania „pochodzące z kasy partii nadwyżki środków pieniężnych wykazane w cz. II pkt 1 oraz środki pieniężne wykazane w części II pkt 2 i 3 odprowadzone na rachunki bankowe partii”.

W dniu 9 sierpnia 2011 r. na rachunek bankowy wpłynęły środki w wysokości 50,00 zł od CERI Sp. z o.o., które zostały zaliczone do składek członkowskich. Środki te zostały przez Partię przyjęte i niezwrócone, co potwierdził Skarbnik Partii w wyjaśnieniach złożonych Państwowej Komisji Wyborczej. Przyjęcie

środków finansowych od osoby prawnej stanowi naruszenie art. 25 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

Z powyższych ustaleń wynika, że w sprawozdaniu powinny być wykazane następujące kwoty:

- darowizny pieniężne: 6 131,00 zł,
- składki członkowskie w kwocie nieprzekraczającej w jednym roku najniższego miesięcznego wynagrodzenia pracowników: 11 248,00 zł,
- pochodzące z kasy Partii nadwyżki środków pieniężnych wykazane w części II pkt 1 oraz środki pieniężne wykazane w części II pkt 2 i 3 odprowadzone na rachunek bankowy Partii: 1 060,00 zł,
- środki pieniężne wpłacone do kasy Partii: 10 778,00 zł, z czego kwota 1 060,00 zł została wpłacona na rachunek bankowy Partii,
- korzyści majątkowe przekazane Partii z naruszeniem przepisów ustawy, które zostały przyjęte, zużyte lub utracone (część VI sprawozdania): 50,00 zł.

Złożenie sprawozdania sporządzonego niezgodnie ze stanem faktycznym narusza ustawowy obowiązek sprawozdawczy, określony w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych.

Partia nie pozyskała w okresie sprawozdawczym środków finansowych ani wartości niepieniężnych z innych źródeł; w pozostałych pozycjach sprawozdania wykazano zero.

W okresie sprawozdawczym Partia Unia Polityki Realnej posiadała wyodrębniony rachunek bankowy Funduszu Wyborczego, prowadzony w BRE Bank SA o nr 07 1140 1010 0000 5486 1800 2021. Numer rachunku został błędnie podany w sprawozdaniu. Stan środków finansowych Funduszu Wyborczego w dniu 1 stycznia 2011 r. wynosił 20,00 zł. Partia pozyskała na ten rachunek środki w wysokości 100,00 zł pochodzące z darowizn od osób fizycznych. W okresie sprawozdawczym nie poniesiono żadnych wydatków z rachunku Funduszu Wyborczego i na dzień 31 grudnia 2011 r. stan środków na nim wyniósł 120,00 zł.

Zgodnie z opinią i raportem biegłego rewidenta, w 2011 r. Partia nie prowadziła księgi rachunkowej wbrew wymogom ustawy z dnia 29 września

1994 r. o rachunkowości, co stanowi naruszenie reguł określonych w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 23 stycznia 2003 r. w sprawie zasad prowadzenia rachunkowości przez partię polityczną (Dz. U. Nr 11, poz. 118), wydane na podstawie art. 41 ustawy o partiach politycznych.

Zgodnie z opinią i raportem biegłego rewidenta a także oświadczeniem Skarbnika Partii dołączonym do złożonego sprawozdania, Partia w 2011 r. nie miała Pełnomocnika Finansowego Funduszu Wyborczego. Stanowi to naruszenie art. 35a ust 1 ustawy o partiach politycznych, zgodnie z którym za gospodarkę finansową Funduszu Wyborczego odpowiada jego pełnomocnik finansowy.

Opisane wyżej naruszenie art. 25 ust. 1 ustawy o partiach politycznych nie zostało odnotowane przez biegłego rewidenta, bowiem polegało na niezgodnym z tym przepisem pozyskaniu przez Partię środków na rachunek bieżący, opinia i raport biegłego rewidenta dotyczą zaś przychodów Funduszu Wyborczego.

Wskazane wyżej uchybienia, polegające na naruszeniu: art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych, art. 35a ust. 1 oraz reguł określonych w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie zasad prowadzenia rachunkowości przez partię polityczną, zgodnie z art. 38a ustawy, nie stanowią przesłanek do odrzucenia sprawozdania finansowego. Natomiast wymienione wyżej uchybienie, polegające na naruszeniu art. 25 ust. 1 ustawy stanowi, zgodnie z art. 38a ust. 2 pkt 4 ustawy, bezwzględną przesłankę do odrzucenia sprawozdania finansowego.

Przepis art. 38 a ust. 2 pkt. 4 ustawy o partiach politycznych ma przy tym charakter kategoriyczny i nie pozostawia żadnego marginesu ocen, np. uwzględniania proporcji kwoty środków pozyskanych z naruszeniem art. 25 ust. 1 ustawy do ogólnej kwoty przychodów partii politycznej, ani też tego, czy naruszenie wskazanych przepisów nastąpiło w sposób umyślny, czy też z powodu nieznajomości przepisów ustawy o partiach politycznych.

Zgodnie z art. 39a ust. 1 kwota w wysokości 50,00 zł, pozyskana przez Partię z naruszeniem art. 25 ust 1 ustawy, podlega przepadkowi na rzecz Skarbu Państwa. Jeżeli korzyść została przez Partię zużyta lub utracona, przepadkowi podlega

jej równowartość. Na podstawie art. 39a ust. 4 partia polityczna w terminie 60 dni od dnia wydania niniejszego postanowienia może dokonać dobrowolnej wpłaty na konto urzędu skarbowego właściwego dla jej siedziby. Potwierdzenie przekazania kwoty 50,00 zł należy przedstawić Państwowej Komisji Wyborczej. W przypadku niedokonania dobrowolnej wpłaty, wszczęte zostanie postępowanie określone w art. 39a ust. 5 ustawy.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Partii, dokumentów do niego załączonych, opinii i raportu biegłego rewidenta oraz udzielonych przez Partię wyjaśnień, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia partii politycznej Unia Polityki Realnej przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia.

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Stefan J. Jaworski*
Zastępca Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Stanisław Kosmal*
Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Bogusław Dauter, Maria Grzelka, Janusz Niemcewicz, Włodzimierz Rymś, Stanisław Zabłocki*