

UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 2 sierpnia 2007 r.

w sprawie sprawozdania Sojuszu Lewicy Demokratycznej
o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych
i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków
Funduszu Wyborczego w 2006 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 i ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 857 i Nr 154, poz. 1802, z 2002 r. Nr 127, poz. 1089, z 2003 r. Nr 57, poz. 507, z 2004 r. Nr 25, poz. 219 i Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 167, poz. 1398 i Nr 266, poz. 2236)

postanawia

odrzuć sprawozdanie Sojuszu Lewicy Demokratycznej o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2006 r., z powodu naruszenia art. 24 ust. 8 ustawy o partiach politycznych.

Uzasadnienie

Partia Sojusz Lewicy Demokratycznej przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej — z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych — sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2006 r. Do sprawozdania załączono opinię i raport biegłego rewidenta z badania sprawozdania w zakresie wpływów na Fundusz Wyborczy.

Sprawozdanie finansowe zostało sporządzone według wzoru określonego w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. Nr 33 poz. 269).

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 34a ust. 5 w związku z art. 38a ust. 1 ustawy, nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie przedłożonych dokumentów oraz opinii i raportu biegłego rewidenta ustaliła, co następuje.

W sprawozdaniu o źródłach pozyskania środków (z wyłączeniem Funduszu Wyborczego) partia Sojusz Lewicy Demokratycznej wykazała, iż w okresie sprawozdawczym pozyskała łącznie kwotę 37.442.906,00 zł. Na rachunkach bankowych zgromadzono środki finansowe w łącznej kwocie 36.536.181,00 zł. Składają się na nią wpłaty od osób fizycznych dokonywane bezpośrednio na rachunki bankowe partii w kwocie 4.501.437,00 zł (w tym składki członkowskie – 2.221.664,00 zł i darowizny pieniężne – 2.279.773,00 zł), odsetki bankowe w wysokości 183.513,00 zł, otrzymana dotacja podmiotowa – 13.413.142,00 zł, z otrzymywanej subwencji – 15.005.075,00 zł, zaciągnięty kredyt bankowy – 2.500.000,00 zł oraz środki w kwocie 933.014,00 zł przelane na rachunki bankowe z kasy partii jako nadwyżka środków pieniężnych pochodzących ze składek członkowskich oraz darowizn.

Wpłaty dokonane na rachunek partii przez osoby fizyczne mieszczą się w dopuszczalnym limicie wpłat od jednej osoby, określonym w art. 25 ust. 4 ustawy o partiach politycznych i dokonane zostały w formie zgodnej z art. 25 ust. 5 tej ustawy.

Sojusz Lewicy Demokratycznej pozyskał do kasy partii środki finansowe w łącznej kwocie 1.653.136,00 zł. Jak wynika z treści sprawozdania składają się na nią wpłaty z tytułu składek członkowskich w kwocie nieprzekraczającej w jednym roku najniższego miesięcznego wynagrodzenia (983.905,00 zł), inne wpłaty/darowizny (645.731,00 zł) a także środki pochodzące z działalności własnej, określonej w art. 27 ustawy (23.500,00 zł). Środki pochodzące z darowizn oraz część kwoty pozyskanej do kasy z tytułu składek członkowskich została przekazana na rachunki bankowe partii.

Ponadto partia wykazała w sprawozdaniu przychody z innych źródeł w łącznej kwocie 1.946,00 zł, pochodzące z tytułu wpisowego (1.480,00 zł) oraz odszkodowania (466,00 zł), a także pozyskane wartości niepieniężne w łącznej wysokości 184.657,00 zł, pochodzące z rozliczenia memoriałowego przychodów, dotyczących zaliczonych kosztów w poprzednich okresach sprawozdawczych.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 38a ust. 1 w związku z art. 34a ust. 2 ustawy, zwróciła się do organu statutowego partii o wyjaśnienie, z jakich źródeł pochodziły pozyskane środki finansowe oznaczone w sprawozdaniu jako „wpisowe” oraz środki pochodzące z prowadzonej przez partię działalności własnej, a także o wskazanie, czy przychody te zostały odprowadzone na rachunki bankowe partii.

W udzielonej odpowiedzi skarbnik partii sporządził wykaz osób, które w 2006 r. składając deklarację przynależności do Sojuszu Lewicy Demokratycznej wniosły opłaty z tytułu tzw. wpisowego. W załączniku do odpowiedzi zostały przekazane bankowe dowody wpłat powyższych środków na rachunki bankowe partii. Wskazane zostały również dowody wpłaty na rachunek bankowy kwoty 466,00 zł uzyskanej przez partię z tytułu odszkodowania od Przedsiębiorstwa „Poczta Polska” za niewykonaną usługę.

Co do przychodów z działalności własnej, skarbnik Sojuszu Lewicy Demokratycznej wyjaśnił, że wykazanie tych środków w pkt II ppkt 3 sprawozdania nastąpiło omyłkowo, gdyż przychody te *de facto* pochodziły ze sprzedaży należących do partii składników majątkowych i w związku z tym powinny zostać wykazane w pkt IV sprawozdania.

Sprzedaż należących do partii składników majątkowych obejmowała:

- a) dwa samochody osobowe – partia uzyskała z tego tytułu przychód w łącznej kwocie 21.500,00 zł;
- b) system alarmowy wbudowany w obiekcie siedziby Rady Wojewódzkiej SLD w województwie lubuskim – na rzecz firmy APEXIM BIS sp. z o.o. – przychód partii wyniósł 2.000,00 zł.

Rozliczenie sprzedaży w/w systemu alarmowego nastąpiło w formie potrącenia wzajemnych wierzytelności Sojuszu Lewicy Demokratycznej oraz firmy APEXIM BIS sp. z o.o.

Natomiast środki pochodzące ze sprzedaży samochodów osobowych otrzymane w formie gotówki wpłacono do kasy partii i nie odprowadzono ich na należące do partii rachunki bankowe. W dodatkowych wyjaśnieniach przedstawionych Państwowej Komisji Wyborczej skarbnik Sojuszu Lewicy Demokratycznej poinformował, że środki te wydatkowane zostały w obrocie gotówkowym ze względu na konieczność dokonania wypłaty świadczeń pracowniczych osobom, którym świadczenia takie wypłacane są w gotówce, nie zaś przez dokonanie przelewów na rachunki bankowe. W wyjaśnieniach podniesiono również, że środki pochodzące ze zbycia składników majątkowych należących do partii nie powiększyły jej majątku, sprzedane zaś składniki majątkowe nabyte zostały wcześniej za środki pieniężne prawidłowo pozyskane i zgromadzone na rachunkach bankowych.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie tak ustalonego stanu faktycznego, stwierdza, że nieodprowadzenie na rachunek bankowy środków pieniężnych pochodzących ze sprzedaży dwóch samochodów stanowi naruszenie art. 24 ust. 8 ustawy, zgodnie z którym partia polityczna może gromadzić środki finansowe tylko na rachunkach bankowych, a od obowiązku tego zwolnione są jedynie kwoty pozyskane ze składek członkowskich, o których mowa w art. 26a ustawy.

Powołany przepis art. 24 ust. 8 ustawy ma charakter bezwzględnie obowiązujący. Wynika z tego, że wszystkie środki finansowe partii politycznych, pochodzące ze źródeł wymienionych w art. 24 ust. 1 ustawy, za wyjątkiem środków pochodzących ze składek członkowskich pozostawionych w terenowych jednostkach organizacyjnych partii z przeznaczeniem na pokrycie wydatków związanych z bieżącą działalnością, o których mowa w art. 26a ustawy, muszą być gromadzone na rachunkach bankowych (por. postanowienie składu siedmiu sędziów Sądu Najwyższego z dnia 17 września 2003 r. w sprawie o sygn. III SW 147/03 oraz postanowienie Sądu Najwyższego z dnia 2 września 2005 r. w sprawie o sygn. III SW 9/05). Środki finansowe pochodzące ze zbycia należących do partii składników majątkowych, wymienione w art. 24 ust. 4 pkt 3 ustawy wśród (legalnych) dochodów

partii, mogą być zatem gromadzone jedynie na jej rachunkach bankowych, a wydatkowanie pozyskanych w gotówce środków z tego źródła z pominięciem odprowadzenia ich na rachunek bankowy stanowi naruszenie art. 24 ust. 8 ustawy. Zgodnie z art. 38a ust. 2 pkt 3 ustawy naruszenie to powoduje obligatoryjne odrzucenie sprawozdania przez Państwową Komisję Wyborczą. Do tych środków finansowych ma również zastosowanie art. 39a ustawy o przepadku środków na rzecz Skarbu Państwa.

Odrębny rachunek Funduszu Wyborczego partii nr 36 1060 0076 0000 4216 4000 1653 prowadzony jest przez bank BPH PBK S.A. Oddział w Warszawie. Saldo rachunku Funduszu w dniu 1 stycznia 2006 r. wynosiło 51.267,92 zł. W 2006 r. zgromadzono na nim środki w łącznej kwocie 22.282.717,03 zł, w tym 8.545.579,03 zł z darowizn od osób fizycznych, 7.525.192,62 zł z wpłat własnych partii, 6.180.000,00 zł z przekazanej subwencji, 15.413,18 zł z odsetek bankowych i 16.352,20 zł z nadwyżki środków komitetu wyborczego, utworzonego przez partię w wyborach burmistrza miasta Szczecinek.

W ramach wpłat od osób fizycznych kwota 8.108.683,57 zł została pozyskana zgodnie z przepisami ustawy o partiach politycznych, natomiast kwota 436.895,46 zł pochodziła z wpłat dokonanych niezgodnie z tymi przepisami. Kwota 51.549,99 zł została wykazana w sprawozdaniu jako pochodząca z wpłat dokonanych z naruszeniem art. 36a ust. 1 ustawy, tj. przekraczających roczny limit wpłat od jednej osoby fizycznej. Ponadto, jak wynika z opinii i raportu biegłego rewidenta, załączonych do sprawozdania dokumentów oraz przedłożonych przez partię wyjaśnień i uzupełnień, na Fundusz Wyborczy wpłynęła w 2006 r. z naruszeniem przepisów ustawy o partiach politycznych (art. 25 ust. 1 w związku z art. 36 ust 1 oraz art. 36a ust. 1 i 3 ustawy) kwota w łącznej wysokości 385.345,47 zł.

W ramach łącznej kwoty 436.895,46 zł środków pozyskanych niezgodnie z przepisami ustawy:

- a) kwota 51.666,59 zł – została dobrowolnie przekazana na rachunek Trzeciego Urzędu Skarbowego w Warszawie,
- b) kwota 275.142,57 zł – została zwrócona wpłacającym w dopuszczalnym przez ustawę terminie 30 dni od daty dokonania darowizny,

c) kwota 110.086,30 zł – została zwrócona wpłacającym po upływie terminu 30 dni od daty dokonania darowizny; do tych środków finansowych ma zastosowanie art. 39a ustawy, stanowiący o przepadku ich równowartości na rzecz Skarbu Państwa.

Sojusz Lewicy Demokratycznej przeznaczył z Funduszu Wyborczego kwotę 1.698.400,57 zł na spłatę zobowiązań z wyborów do Sejmu i do Senatu, przeprowadzonych w 2005 r., kwotę 84.174,57 zł na cele związane z udziałem w wyborach uzupełniających do Senatu, kwotę 520.000,00 zł na cele związane z wyborami Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w 2005 r. (środki te zostały przekazane Komitetowi Wyborczemu Kandydata na Prezydenta RP Włodzimierza Cimoszewicza), 19.117.741,46 zł na wybory organów samorządu terytorialnego w 2006 r. a kwotę 7.112,96 zł na koszty opłat i prowizji bankowych. Łącznie wydatki z Funduszu Wyborczego partii w 2006 r. wyniosły 21.427.429,56 zł. W dniu 31 grudnia 2006 r. na rachunku bankowym Funduszu pozostała kwota 906.555,40 zł.

Podsumowując: naruszenie przez Sojusz Lewicy Demokratycznej art. 24 ust. 8 ustawy o partiach politycznych stanowi — według art. 38a ust. 1 pkt 3 i ust. 2 pkt 3 tej ustawy — bezwzględną przesłankę odrzucenia sprawozdania finansowego partii. Skutek ten następuje niezależnie od wysokości kwoty środków finansowych zgromadzonych poza rachunkiem bankowym.

Zgodnie z art. 39a ust. 1 ustawy, kwota w wysokości 21.500,00 zł, pozyskana z naruszeniem art. 24 ust. 8 ustawy, a także kwota w łącznej wysokości 110.086,30 zł – pozyskana z naruszeniem art. 25 ust. 1 w związku z art. 36 ust. 1 oraz art. 36a ust. 1 i 3 ustawy i zwrócona wpłacającym po upływie terminu 30 dni od daty dokonania darowizny — podlegają przepadkowi na rzecz Skarbu Państwa. Jeżeli korzyść została przez partię zużyta lub utracona, przepadkowi podlega jej równowartość.

Na podstawie art. 39a ust. 4 ustawy partia polityczna w terminie 60 dni od dnia wydania niniejszego postanowienia może dokonać dobrowolnej wpłaty na konto urzędu skarbowego właściwego dla siedziby komitetu kwoty korzyści majątkowej pozyskanej niezgodnie z prawem. Potwierdzenie przekazania kwoty 131.586,30 zł należy przedstawić Państwowej Komisji Wyborczej. W przypadku niedokonania dobrowolnej wpłaty, wszczęte zostanie postępowanie z art. 39a ust. 5 ustawy.

W związku z tym Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia partii politycznej Sojusz Lewicy Demokratycznej przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia.

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Ferdynand Rymarz*

Zastępcy Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Jan Kacprzak,*
Stanisław Kosmal

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Stefan Jaworski, Andrzej Kisielewicz,*
Andrzej Mączyński, Włodzimierz Ryms, Stanisław Zabłocki, Tadeusz Żyznowski